CONSIGLIO REGIONALE DEL VENETO

Prima Commissione consiliare

2 1 6 10

Consiglio Regionale del Veneto
N del 27/09/2018 Prot.: 0021410 Titolario 2.6
CRV CRV spc-UPA

Al Signor PRESIDENTE
del Consiglio regionale

S E D E

X LEGISLATURA

oggetto: **Progetto di legge n. 386** di iniziativa della Giunta regionale relativo a: "Istituzione del nuovo Comune denominato "Terre Conselvane" mediante fusione dei Comuni di Cartura, Conselve e Terrassa Padovana della Provincia di Padova".
GIUDIZIO DI MERITEVOLEZZA

Si comunica che la Prima commissione consiliare, nella seduta del 26 settembre 2018, ha esaminato il progetto di legge in oggetto ed ha espresso parere favorevole a maggioranza in ordine al giudizio di meritevolezza da assumersi ai sensi dell'art. 5 della legge regionale 24 dicembre 1992, n. 25.

Distinti saluti.

Il Presidente
Alessandro MONTAGNOLI

Allegati:

- proposta di provvedimento;
- scheda di certificazione.

SERVIZIO ATTIVITÀ E RAPPORTI ISTITUZIONALI
UFFICIO POLITICHE ISTITUZIONALI
il responsabile
Gabriele Frollo

Politiche istituzionali, politiche dell'Unione Europea e relazioni internazionali, politiche di bilancio e di programmazione

San Marco 2322
Palazzo Ferro Fini
30124 Venezia

+39 041 2701321 *tel*
+39 041 5256322 *fax*
com.com1.segreteria@consiglioveneto.it
www.consiglioveneto.it

CONSIGLIO REGIONALE DEL VENETO

X LEGISLATURA

OGGETTO: DISEGNO DI LEGGE D'INIZIATIVA DELLA GIUNTA REGIONALE RELATIVO A: "ISTITUZIONE DEL NUOVO COMUNE DENOMINATO 'TERRE CONSELVANE' MEDIANTE FUSIONE DEI COMUNI DI CARTURA, CONSELVE E TERRASSA PADOVANA DELLA PROVINCIA DI PADOVA".
GIUDIZIO DI MERITEVOLEZZA
(Riferimento: progetto di legge n. 386)

IL CONSIGLIO REGIONALE DEL VENETO

VISTO il progetto di legge n. 386, d'iniziativa della Giunta regionale, relativo a "Istituzione del nuovo Comune denominato 'Terre Conselvane' mediante fusione dei Comuni di Cartura, Conselve e Terrassa Padovana della Provincia di Padova" (DGR n. 28/DDL del 31 luglio 2018);

CONSIDERATO che, ai sensi dell'articolo 5 della legge regionale 24 dicembre 1992, n. 25, in caso di assenza del programma regionale per la revisione delle circoscrizioni comunali, l'indizione del referendum consultivo delle popolazioni interessate è subordinata ad un preliminare giudizio di meritevolezza del Consiglio regionale, previa acquisizione da parte della competente commissione consiliare del parere dei consigli comunali e provinciali interessati;

PRESO ATTO che gli enti territoriali interessati hanno manifestato parere favorevole alla fusione prevista nel progetto di legge n. 386 con i seguenti atti: deliberazione del Consiglio comunale di Cartura n. 19 del 7 giugno 2018, esecutiva; deliberazione del Consiglio comunale di Conselve n. 17 del 7 giugno 2018, esecutiva; deliberazione del Consiglio comunale di Terrassa Padovana n. 18 del 7 giugno 2018, esecutiva;

VISTO il parere favorevole espresso all'unanimità nella seduta del 24 luglio 2018 dalla Conferenza permanente Regione-Autonomie locali sullo schema di disegno di legge regionale relativo a: "Istituzione del nuovo Comune denominato 'Terre Conselvane' mediante fusione dei Comuni di Cartura, Conselve e Terrassa Padovana della Provincia di Padova";

VISTO il parere favorevole espresso dal Consiglio provinciale di Padova nella seduta del 4 settembre 2018, con deliberazione n. 17;

PRESO ATTO che nella seduta del 26 settembre 2018 la Prima Commissione consiliare ha esperito le attività istruttorie previste dal comma 3 dell'articolo 5 della legge regionale n. 25 del 1992 e che, dopo attento esame, con voti palesi, ha espresso a maggioranza parere favorevole sulla relazione da presentare al Consiglio regionale, designando relatore il consigliere Luciano Sandonà e correlatore il consigliere Piero Ruzzante;

UDITA la relazione della Prima Commissione consiliare, relatore il consigliere Luciano Sandonà, nel testo che segue:

"Signor Presidente, Colleghi Consiglieri,
ai sensi degli articoli 117 e 133 della Costituzione, le Regioni possono modificare le circoscrizioni territoriali dei comuni, sentite le popolazioni interessate, nelle forme previste dalla legge regionale. Salvo i casi di fusione tra più comuni, non possono essere istituiti nuovi comuni con popolazione inferiore ai 10.000 abitanti o la cui costituzione comporti, come conseguenza, che altri comuni scendano sotto tale limite.

La legge regionale 24 dicembre 1992, n. 25 "Norme in materia di variazioni provinciali e comunali" disciplina, per quanto di competenza regionale, le variazioni delle circoscrizioni dei comuni e delle province, nonché il mutamento della denominazione dei comuni.

Le variazioni delle circoscrizioni comunali possono consistere anche nella fusione di due o più comuni in uno nuovo. Tali variazioni possono essere conseguenti al processo istituzionale avviato mediante l'Unione di Comuni.

Ai sensi dell'articolo 4, comma 3, della suddetta legge, quando uno o più comuni, anche nel loro insieme, non acquisiscono titolo all'esercizio del potere di iniziativa legislativa per le variazioni delle circoscrizioni comunali, previsto dall'articolo 20 dello Statuto Regionale, i relativi Consigli possono presentare le loro richieste di variazione alla Giunta Regionale, che, entro 60 giorni, trasmette al Consiglio regionale il corrispondente disegno di legge o respinge la richiesta, dandone comunicazione motivata alla competente commissione consiliare.

Alla luce della normativa sopraindicata, i Sindaci dei Comuni di Cartura, Conselve e Terrassa Padovana della Provincia di Padova, con lettere protocollate il 29 giugno (Cartura) ed il 28 giugno (Conselve e Terrassa Padovana), hanno chiesto alla Giunta regionale di rendersi promotrice di un disegno di legge di fusione e costituzione di un nuovo Comune denominato "Terre Conselvane", trasmettendo le seguenti deliberazioni, tutte datate 7 giugno 2018:

- *n. 19, del Consiglio comunale di Cartura;*
- *n. 17, del Consiglio comunale di Conselve;*
- *n. 18, del Consiglio comunale di Terrassa Padovana.*

Le suddette deliberazioni, esecutive ai sensi di legge, sono state pubblicate a norma dell'articolo 7 della l.r. 25/1992 per 15 gg sull'albo pretorio dei comuni; avverso due di esse sono pervenute le seguenti osservazioni e/o opposizioni della cittadinanza in merito al progetto di fusione:

- *n. 144 osservazioni contrarie pervenute entro il 27 giugno (di cui 103 presentate cumulativamente da un consigliere di minoranza e le altre consegnate dagli interessati) sulla deliberazione del Consiglio comunale di Conselve;*

- *n. 42 osservazioni sulla deliberazione del Consiglio comunale di Terrassa Padovana.*

Va detto peraltro che, successivamente al licenziamento del suddetto disegno di legge da parte della Giunta regionale, avvenuto in data 31 luglio, sono state inviate alla medesima come al Consiglio regionale delle osservazioni contrarie al progetto di fusione, sottoscritte da consiglieri in rappresentanza di alcune liste dei tre comuni, unitamente ad un documento unitario depositato nelle rispettive sedute consiliari del 7 giugno.

I tre Consigli comunali, valutate le ragioni storiche, geografiche, politiche ed economiche, hanno deciso di avviare tutte le procedure burocratiche ed amministrative per ottenere la fusione, in un unico Ente.

Al fine di rafforzare tale decisione, hanno adottato uno studio di fattibilità per la fusione, chiedendo nel contempo alla Regione del Veneto di dare avvio all'iter previsto dalla l.r 25/1992, dopo aver sentito il parere delle popolazioni tramite referendum, per poter pervenire alla fusione.

In merito hanno concordato che: il nuovo Comune si chiamerà "Terre Conselvane"; la sede legale comunale sarà stabilita nello Statuto del nuovo comune e, sino a quando esso non sarà vigente, la sede provvisoria sarà collocata in quella attuale del Comune di Conselve; si provvederà ad una riorganizzazione degli uffici e dei servizi al fine di giungere a soluzioni operative che valorizzino al meglio le professionalità presenti all'interno dei tre comuni.

Alcuni dati statistici alla base del nuovo Comune di "Terre Conselvane" evidenziano che Cartura insiste su una superficie di 16,28 Kmq, ha una popolazione di 4.637 residenti e una densità demografica di 284,83 abitanti per kmq; Conselve insiste su 24,24 Kmq, ha 10.272 residenti e 423,76 abitanti per kmq; Terrassa Padovana insiste 14,72 Kmq, ha 2.685 residenti e 182,40 abitanti per kmq.

Il dato demografico è particolarmente significativo in quanto se tale fusione avesse un esito positivo andrebbe a costituire la fusione a maggior dimensione demografica del Veneto, coinvolgendo un comune con più di 10.000 abitanti.

Inoltre "Terre Conselvane" ricadrebbe nella fascia elettorale dei comuni con oltre 15.000 abitanti, nei quali per l'elezione del Sindaco e del Consiglio comunale è richiesta la maggioranza assoluta dei voti ottenibile con l'eventuale turno di ballottaggio, garantendo così una maggiore tutela della rappresentanza degli originari comuni coinvolti nel processo di fusione.

A fondamento della richiesta di fusione proposta, come si accennava poc'anzi, ci sono ragioni storiche, culturali, geografiche, politiche ed economiche: ritengo siano ben tratteggiate nella relazione accompagnatoria alla proposta di legge e vi faccio pertanto rinvio.

In sintesi, vi si apprende che il percorso di fusione tra i Comuni di Cartura, Conselve e Terrassa Padovana risulta essere una soluzione ottimale per risolvere le problematiche economiche dei comuni, oltre ad essere il termine naturale del processo avviato dagli stessi da anni nell'Unione dei Comuni e nella gestione associata delle funzioni e dei servizi comunali.

I tre comuni in questione hanno deliberato di condividere un percorso di fusione, previa adeguata e preventiva informazione e consultazione delle forze associative, economiche e sociali presenti sul territorio.

La loro fusione rappresenta, quindi, la logica conseguenza della presa d'atto di una situazione di perfetta integrazione tra popolazioni che già si trovano a vivere in armonica simbiosi.

In chiusura, si ripercorrono i passaggi salienti intercorsi nel corrente anno:

- in data 7 agosto il provvedimento, che ha assunto il numero 386 tra i progetti di legge, è stato assegnato alla Prima Commissione consiliare;

- l'8 agosto il Presidente della medesima ha chiesto al Consiglio provinciale di Padova di esprimere, entro 30 giorni, il parere sul progetto di legge previsto dall'articolo 5 della l.r. 25/1992;

- il 5 settembre i Sindaci dei Comuni di Cartura, Conselve e Terrassa Padovana hanno esposto alla Prima Commissione le motivazioni a sostegno della fusione contemplata dal progetto di legge;

- il 6 settembre è stata acquisita la deliberazione n 17 del 4 settembre 2018 con la quale il suddetto Consiglio provinciale si è espresso favorevolmente in merito al progetto di legge;

- nella seduta del 26 settembre la Prima Commissione, preso atto del parere favorevole del Consiglio provinciale e dopo attento esame, ha espresso a maggioranza parere favorevole sulla meritevolezza del progetto di legge n. 386".

RITENUTO per quanto sopra di esprimere giudizio positivo circa la meritevolezza della prosecuzione dell'iter legislativo e dunque dell'indizione del referendum delle popolazioni interessate;

VISTI gli articoli 117 e 133 della Costituzione;

VISTO l'articolo 5, commi 2 e 3, della legge regionale 24 dicembre 1992, n. 25;

con votazione palese,

DELIBERA

di ritenere meritevole di prosecuzione l'iter legislativo del progetto di legge n. 386, d'iniziativa della Giunta regionale, relativo a "Istituzione del nuovo Comune denominato 'Terre Conselvane' mediante fusione dei Comuni di Cartura, Conselve e Terrassa Padovana della Provincia di Padova".