



# CONSIGLIO REGIONALE DEL VENETO

## X LEGISLATURA

165ª Seduta pubblica – Mercoledì 14 marzo 2018

Deliberazione legislativa n. 13

OGGETTO: PROGETTO DI LEGGE RELATIVO A “NORME PER LA DISCIPLINA DELL’ATTIVITÀ DI CAVA”.  
(Progetti di legge n. 28 e 153)

### IL CONSIGLIO REGIONALE DEL VENETO

VISTO il testo unificato del progetto di legge relativo a “*Norme per la disciplina dell’attività di cava*” elaborato dalla Seconda Commissione consiliare sulla base dei seguenti progetti:

- progetto di legge n. 28: proposta di legge d’iniziativa del consigliere Conte relativa a “Norme per la disciplina dell’attività di cava”;
- progetto di legge n. 153: disegno di legge relativo a “Norme per la disciplina dell’attività di cava” (deliberazione della Giunta regionale n. 8/DDL del 17 maggio 2016);

UDITA la relazione della Seconda Commissione consiliare, relatore il Presidente della stessa, consigliere *Francesco CALZAVARA*, nel testo che segue:

*“Signor Presidente, colleghi consiglieri,*

*la legge regionale 7 settembre 1982, n. 44, disciplina dell’attività di cava, è stata approvata ben oltre un trentennio fa ma - pur ispirata a principi allora innovativi - non ha mai ricevuto piena ed efficace attuazione.*

*Lo strumento legislativo del 1982 conferisce, infatti, la funzione pianificatoria dell’attività di cava alla Regione ed alle province, rispettivamente competenti alla redazione del Piano Regionale dell’Attività di Cava (PRAC), del Piano Provinciale dell’Attività di Cava (PPAC) nonché, quanto alle province, del Programma Provinciale di Escavazione (PPE). E, tuttavia, la mancata approvazione del PRAC - e, conseguentemente, dei piani di livello inferiore - ha determinato un regime di regolamentazione ridotto, rispetto alla volontà del legislatore.*

*La legge si dotò di un regime transitorio, limitato - nelle intenzioni - all’assunzione degli strumenti di piano ma, nei fatti, radicatosi come base giuridica per l’attività estrattiva regionale dell’ultimo trentennio.*

*L’attività estrattiva in Veneto è pertanto rimasta vincolata a detto regime transitorio che, d’altro canto, nel tempo ha manifestato gli inevitabili limiti.*

*Nel corso degli anni sono stati presentati alcuni disegni di legge di novellazione per la disciplina dell’attività di cava.*

*E la Giunta regionale adottò una prima proposta di PRAC con deliberazione n. 92 in data 17.02.1987, rimasta senza seguito. Successivamente, con deliberazione n. 135/CR del 21.10.2008, la Giunta assunse una proposta di PRAC, modificata a seguito delle controdeduzioni alle osservazioni pervenute, che però non venne approvata dal Consiglio Regionale. Ugualmente, nel 2014 la Giunta presentò un nuovo disegno di PRAC, rimasto tale perché non approvato.*

*Come noto, la mancata definizione del PRAC, quale strumento di pianificazione del settore, previsto nei suoi contenuti e finalità e disciplinato per la sua approvazione dalla legge regionale n. 44 del 1982, pur a fronte - come ricordato - di reiterate iniziative assunte in diverse legislature dalla Giunta regionale e di relative istruttorie condotte dai competenti organi del Consiglio regionale, ha determinato, con il progressivo esaurimento delle potenzialità applicative della disciplina transitoria della legge regionale n. 44 del 1982, le condizioni per un contenzioso, intrapreso dagli operatori del settore nell'anno 2016 volto a vedere approvato il Piano quale strumento di definizione delle condizioni di esercizio dell'attività estrattiva nel territorio regionale.*

*La Regione è risultata soccombente in tutti i gradi del giudizio per la mancata definizione ed approvazione del PRAC, ivi compreso il giudizio di ottemperanza avanti al TAR Veneto, attivato dai ricorrenti per conseguire l'esecuzione del giudicato formatosi sulla vicenda e conclusosi con la nomina di Commissario ad acta e la definizione di un termine finale per la adozione del PRAC.*

*È pure noto come l'intervento del legislatore regionale con l'articolo 95 della legge regionale n. 30 del 2016, recante prime disposizioni in materia di pianificazione regionale delle attività di cava, ha determinato le condizioni per rivolgere istanza al TAR Veneto, ai sensi del codice del processo amministrativo ed al fine di conoscere se ed in che misura tale disposizione, a prescindere dai rilievi di legittimità costituzionale formulati dal Governo ed in attesa della pronuncia della Corte costituzionale, possa essere assunta quale prima forma di esecuzione del giudicato e comunque per conseguire, attesa l'attività istruttoria in corso presso i competenti organi, l'individuazione di un ulteriore, ultimo e perentorio termine per provvedere.*

*L'udienza già fissata per il giorno 8 novembre 2017 e rinviata - atteso lo stato di avanzamento e la programmazione dei lavori della Commissione consiliare in ordine al testo di legge e alla proposta di PRAC - ha condotto alla definizione del termine ultimo del giorno 22 marzo 2018.*

*In tali limiti, il tema della definizione del PRAC con la sua approvazione da parte del Consiglio regionale, rimane nella disponibilità del legislatore regionale che, nell'esercizio della sua discrezionalità ha altresì ritenuto di ridefinire il quadro normativo di riferimento per il settore, come emerge dalla presentazione di proposte di iniziativa legislativa, anche della stessa Giunta regionale, quale nuovo quadro di riferimento legislativo e programmatico per il settore della attività estrattiva.*

*E improcrastinabile, è stata avvertita, infatti, la necessità di una nuova disciplina nel suo complesso, se si considerano la modificazione che il quadro normativo generale ha subito nel tempo, il mutamento delle esigenze imprenditoriali nei settori legati all'attività estrattiva ed una sempre maggiore e diffusa sensibilità verso le problematiche legate alla tutela dell'ambiente.*

*Come già si evidenziava, ad esempio, con la legge 44, al PRAC - disciplinante l'attività di coltivazione dei materiali di Gruppo A - succedono un Piano Provinciale dell'Attività di Cava (PPAC) e un Programma Provinciale di Escavazione (PPE), entrambi predisposti dalle province sulla base del PRAC e delle indicazioni dei comuni.*

*La pianificazione delle attività di coltivazione degli altri materiali, quelli individuati nel gruppo B, viene invece lasciata alle province, le quali possono stabilire i materiali e i territori escavabili, salva la possibilità per la Regione, in sede di PRAC, di dettare criteri e modalità particolari per la coltivazione riferiti anche alle cave di materiali di gruppo B.*

*Questa impostazione, pur raffigurando una corretta organizzazione istituzionale del settore, tesa a valorizzare il ruolo degli enti locali, prevede un'articolazione su ben tre livelli della pianificazione, risultando eccessiva, poco funzionale e non rispondente alle attuali esigenze di operatività delle imprese del settore.*

*D'altro canto, nel disegno della legge regionale n.44 del 1982 la stessa suddivisione dei materiali nei due gruppi A e B viene concepita in ragione della sola estensione territoriale delle attività estrattive, senza fare riferimento al maggiore interesse ai fini produttivi dei materiali, come invece suggerirebbe un approccio più moderno ed operativo.*

*Una nuova pianificazione di settore non può pertanto prescindere da un aggiornamento e riscrittura della base legislativa cui si riferisce.*

*Il tratto saliente del presente disegno di legge è, allora, un ripensamento, anche nel segno della semplificazione, della funzione programmatica dell'attività estrattiva, attribuita ora alla Regione, assieme a quella autorizzatoria.*

*Inoltre, la legge regionale n. 44 del 1982 è appesantita da procedure di pianificazione eccessivamente lunghe e complesse che ignorano i recenti sviluppi normativi e tecnici del settore ambientale per l'attività di progettazione delle opere e dei piani. Il riferimento è alle procedure di valutazione ambientale strategica (VAS) e valutazione d'incidenza ambientale (VINCA) che accompagnano l'intera fase di predisposizione del piano ed alla procedura di valutazione d'impatto ambientale (VIA), cui sono sottoposti i progetti di opere ed interventi potenzialmente impattanti rispetto all'ambiente ed all'ecosistema.*

*Il presente Disegno di legge, quindi, contiene la nuova disciplina del settore che, da una parte, si mantiene vicina ai contenuti della legge regionale n. 44 del 1982, recependone ed intensificandone l'apprezzabile filosofia di temperamento dell'interesse produttivo con quello, generale, alla preservazione dell'ambiente e del paesaggio, dall'altra, introduce innovazioni imposte dall'evolversi del quadro normativo, economico, imprenditoriale ed ambientale, oltre che dall'esperienza maturata nel corso di una applicazione trentennale.*

*Il testo, nato dall'abbinamento e dall'unificazione del disegno di legge della Giunta regionale n. 153 e del progetto di legge d'iniziativa consiliare n. 28, integrato da modificazioni di merito e tecniche ritenute opportune in sede d'istruttoria, oltre che da osservazioni espresse, in sede di audizione, dai soggetti interessati e dagli enti locali, si compone di trentasette articoli distribuiti in sei Titoli:*

- Titolo I - Principi e finalità (articoli da 1 a 4);*
- Titolo II - Pianificazione e progettazione dell'attività di cava (articoli da 5 a 9);*
- Titolo III - Autorizzazione (articoli da 10 a 21);*
- Titolo IV - Vigilanza e sanzioni (articoli da 22 a 27);*
- Titolo V - Aree di cava degradate (articolo 29);*
- Titolo VI - Norme finali, transitorie, finanziarie e di abrogazione (articoli da 30 a 38).*

*Le principali innovazioni, rispetto all'attuale disciplina dell'attività estrattiva, sono le seguenti:*

- è prevista una diversa suddivisione delle tipologie di materiali di cava, per attribuire maggior rilievo alla destinazione degli stessi, conseguentemente estendendo*

*le tipologie di materiale oggetto di pianificazione a tutti i materiali destinati alle costruzioni (sabbie e ghiaie, detriti e calcari per costruzioni) che rappresentano i maggiori volumi estratti e la maggior diffusione sul territorio regionale (articolo 4). La legge regionale n. 44 del 1982 indica, invece, come materiali oggetto di pianificazione, sabbie e ghiaie e calcari per cemento;*

*- viene posta una maggiore attenzione alla riduzione del consumo di suolo, anche attraverso un risparmio dei giacimenti, sia nella dichiarazione di principio (articolo 1), sia valorizzando il riutilizzo in cava delle terre e rocce da scavo in sostituzione dei materiali di cava (articolo 2);*

*- sono considerati gli impatti derivanti dal trasporto del materiale sulla viabilità, anche coinvolgendo nell'istruttoria della domanda di cava i comuni limitrofi a quello di ubicazione della cava (articolo 11, comma 4) e prevedendo contributi anche a tali comuni (articolo 19, comma 3);*

*- le procedure di pianificazione sono notevolmente snellite, prevedendo solo una fase di pianificazione regionale (PRAC) (articoli 5, 6 e 7) - eliminando, dunque, le pianificazioni provinciali - e procedure semplificate di adeguamento del piano (articolo 7, commi 3 e 4). La legge regionale n. 44 del 1982 dispone oltre al Piano Regionale Attività di Cava (PRAC), il Piano Provinciale Attività di Cava (PPAC) ed il Programma Provinciale di Escavazione (PPE);*

*- la competenza autorizzatoria alla coltivazione del giacimento di cava è posta in capo alla Regione (articolo 10) ed il procedimento di autorizzazione è semplificato, al fine di una maggiore efficienza, conformemente alle disposizioni di cui alla legge n. 241/1990, col ricorso alla procedura in conferenza dei servizi, e viene coordinato con la vigente disciplina in materia di valutazione di impatto ambientale cui i progetti di coltivazione di cava soggiacciono (articolo 11). Diversamente, la legge regionale n. 44 del 1982 dispone che dopo l'approvazione del PRAC la competenza autorizzatoria sia conferita alle province;*

*- è stato introdotto un forte contenimento all'istituto della proroga dei termini per la conclusione dei lavori di estrazione che viene, di norma, limitata ad una sola volta, per una durata non superiore alla metà dell'autorizzazione originaria (articolo 12, comma 3), al fine di favorire la ricomposizione della cava in tempi certi o di rivalutare, nell'ambito delle procedure di una nuova autorizzazione, l'opportunità della prosecuzione dei lavori (articolo 12, comma 3). La legge regionale n. 44 del 1982 non dispone attualmente limitazioni;*

*- quanto all'organo tecnico consultivo per l'attività estrattiva, la presente proposta prevede che la Commissione tecnica regionale per le attività estrattive (CTRAE) sia costituita da dodici componenti. La legge regionale n. 44 del 1982 ne prevede ventotto, cui si aggiungono i ventiquattro componenti della Commissione tecnica provinciale per l'attività di cava (CTPAC);*

*- viene posto un limite di legge alla durata dei lavori di coltivazione previsti dall'autorizzazione, in funzione delle dimensioni del giacimento e della capacità produttiva, definito per un massimo di vent'anni (articolo 12). La legge regionale n. 44 del 1982 rapporta la durata dei lavori di coltivazione alle dimensioni del giacimento e della capacità produttiva e non prevede per questa un limite massimo di legge;*

*- viene conferito un ruolo significativo al direttore dei lavori della cava, al fine di una maggiore garanzia sulla corretta esecuzione dei lavori di coltivazione (articolo 18);*

*- sono previsti ulteriori contributi in funzione del materiale estratto, a favore della Regione (articolo 19) oltre che dei comuni limitrofi. Più specificamente, sono previsti contributi ai comuni, in ragione del volume di materiale estratto e del valore unitario*

specifico definito dalla Giunta. I contributi sono erogati, in parte, anche ai comuni limitrofi interessati dal disagio alla viabilità indotto dall'attività di coltivazione del giacimento. Inoltre, a carico del titolare dell'autorizzazione viene posto, per tutti i materiali di estrazione, l'ulteriore onere del 15% a favore della Regione, per l'intera durata dell'estrazione (articolo 19, comma 7). La legge regionale n. 44 del 1982 attualmente prevede un contributo al comune in ragione del volume di materiale estratto e del valore unitario specifico definito dalla Giunta regionale e, dal 2017, limitatamente alle cave di ghiaia, un ulteriore contributo del 20% in favore della Regione;

- l'esercizio delle funzioni di vigilanza sull'attività di cava, in relazione ad eventuali comportamenti in violazione della legge o dei contenuti dell'autorizzazione, spetta ai comuni territorialmente competenti che, per l'esercizio dell'attività possono avvalersi del supporto operativo di Arpav (articolo 22). In caso di inerzia dei comuni interviene la Regione. Analogamente, spetta ai comuni il potere sanzionatorio. L'attuale legge, ugualmente pone in capo ai comuni la finzione di vigilanza, esercitata, tuttavia, d'intesa con la provincia di riferimento;

- sono disposte ulteriori fattispecie presupposto di sospensione cautelare dei lavori di coltivazione (articolo 23), quali il mancato conferimento d'incarico di direttore dei lavori di cava, il mancato rinnovo o reintegro delle garanzie finanziarie di cui all'articolo 14, la mancata ottemperanza agli ordini impartiti dagli enti competenti in materia di vigilanza, sicurezza o polizia mineraria, il deposito di materiali non funzionali al progetto di coltivazione; parimenti vengono previste nuove fattispecie da cui consegue l'adozione del provvedimento sanzionatorio di decadenza dell'autorizzazione (articolo 24): il mancato inizio dei lavori di coltivazione entro centottanta giorni dalla ricezione del provvedimento di autorizzazione, il non adeguato sviluppo ai lavori di coltivazione del giacimento secondo il progetto di coltivazione, l'aver posto in essere un comportamento doloso o colposo che non consenta la prosecuzione dell'attività;

- quanto alla disciplina sanzionatoria, per i lavori di coltivazione con estrazione di materiale in difformità dal progetto autorizzato, è disposta sanzione amministrativa commisurata al valore commerciale del materiale scavato in difformità, secondo il criterio posto dalla norma (articolo 28) e comunque in misura non inferiore a 3.000 euro. Viene inoltre introdotta una specifica sanzione per l'asporto del materiale associato in difformità dall'autorizzazione e destinato alle opere di ricomposizione ambientale (articolo 28, comma 5);

- sono previsti contributi per opere e interventi di interesse pubblico nelle aree di cava degradate (articolo 29);

- il Titolo VI - Norme transitorie e finali - dispone, quanto ai procedimenti amministrativi in materia di cava pendenti all'entrata in vigore della nuova legge, l'applicazione delle disposizioni vigenti alla data in cui questi sono sorti (articolo 30). L'articolo 31 disciplina, invece, il regime transitorio da applicarsi all'istruttoria di nuove domande di rilascio di autorizzazione ad attività di cava di sabbia e ghiaia, presentate dalla data di entrata in vigore della nuova legge e fino all'entrata in vigore del PRAC. Dette domande saranno istruite secondo le disposizioni dell'articolo 95 della legge regionale n. 30 del 2016, a tale specifico fine recepite dalla nuova legge. Il comma 2 del medesimo articolo pone tassativi criteri per il rilascio di autorizzazioni per l'attività di cava per l'estrazione di materiali diversi da sabbia e ghiaia, nelle more dell'entrata in vigore del PRAC. E, comunque, in ciascuna delle ipotesi contemplate dall'articolo 31 valgono le prescrizioni dettate per la ricomposizione ambientale dall'articolo 9 della nuova disciplina e, in pianura, alla fine dei lavori di

*ricomposizione ambientale, l'inclinazione delle scarpate di cava rispetto al piano orizzontale non può essere superiore a venticinque gradi;*

*- l'articolo 32 pone disposizioni in materia di coltivazione di trachite nel Parco dei Colli euganei;*

*- la clausola valutativa, introdotta dall'articolo 34, consente al Consiglio regionale, destinatario di periodica relazione da parte della Giunta regionale, di verificare lo stato di attuazione della legge ed i risultati da questa prodotti quanto a pianificazione ed ad attività di cava nel territorio regionale.*

*Sui progetti di legge la Seconda Commissione consiliare ha espresso a maggioranza (favorevoli il presidente Calzavara ed i consiglieri Michieletto e Rizzotto del Gruppo consiliare Zaia Presidente, il consigliere Montagnoli del Gruppo consiliare Liga Veneta Lega Nord, il consigliere Conte del Gruppo consiliare Veneto per l'Autonomia ed il consigliere Giorgetti del Gruppo consiliare Forza Italia; contrari i consiglieri Zanoni e Fracasso del Gruppo consiliare Partito Democratico ed il consigliere Ruzzante del Gruppo consiliare Gruppo Misto - Liberi e Uguali; astenuti i consiglieri Brusco del Gruppo consiliare Movimento 5 Stelle ed il consigliere Bassi del Gruppo consiliare Centro Destra Veneto - Autonomia e Libertà) parere favorevole alla sua approvazione da parte del Consiglio regionale.”;*

UDITA la relazione di minoranza della Seconda Commissione consiliare, relatore il Vicepresidente della stessa, consigliere *Andrea ZANONI*, nel testo che segue:

*“Signor Presidente, colleghi consiglieri,*

*alla nostra Regione serviva una nuova legge in materia di attività di cava al passo coi in tempi, dato che l'attuale legge, la 44, risale al 1982.*

*Nel tempo sono state effettuate una lunga serie di modifiche e integrazioni della legge 44 che, comunque, non erano più sufficienti per affrontare l'attuale situazione ambientale ed economica del nostro territorio.*

*Con questa proposta di legge si intende quindi abolire una legge regionale vecchia di 36 anni, quindi credo che sia per il nostro Consiglio, per la nostra Regione, una data storica quella di oggi.*

*Abrogare la legge 44/1982 senza essere riusciti, in 36 anni, a dare attuazione all'articolo 7 di quella legge che prevedeva che entro 150 giorni, ovvero entro cinque mesi, doveva essere approvato il Piano regionale dell'attività di cava, il cosiddetto PRAC, non dà molto lustro alla nostra Regione; in questi 36 anni in Veneto l'attività di cava è stata gestita con misure transitorie, durante quasi quarant'anni, con tutti i limiti che ciò ha comportato.*

*Ricordo i troppi tentativi andati a vuoto in questo Consiglio per l'approvazione del Piano cave, il PRAC, del 1987, del 2008, più recentemente nel 2014, a dimostrazione di quanto scottante ed esplosiva sia stata la materia cave per la politica della nostra Regione, un vuoto normativo grazie al quale negli anni abbiamo assistito all'utilizzo e alla distruzione di importanti parti del nostro territorio, un uso smodato del capitale naturale della nostra Regione, il suolo, e un uso scriteriato e disordinato di una risorsa non rinnovabile, mancava la pianificazione.*

*Questo vuoto normativo e pianificatorio ha creato, tra l'altro, il preoccupante fenomeno della realizzazione delle cave sotto falda, ovvero cave che hanno portato a giorno la falda acquifera privandola della difesa naturale (il suolo sovrastante), difesa naturale dai vari fenomeni di inquinamento.*

*Questo vuoto normativo ha, inoltre, portato anche fenomeni degenerativi come i gravi episodi di corruzione, legati al rilascio di autorizzazioni di cava, con tanto di lingotti d'oro intascati da qualcuno e processi durati diversi anni.*

*Il progetto di legge d'iniziativa della Giunta regionale, esaminato assieme al progetto di legge presentato dal consigliere Conte, dopo mesi di lavoro, in particolare della Sottocommissione Cave, è stato in gran parte modificato e anche radicalmente per quanto riguarda le competenze, mi riferisco, in particolare, a tutte le competenze previste prima in capo alla Provincia e poi trasferite in capo alla Regione; è stato fatto sicuramente un buon lavoro di analisi del testo e di modifiche, alcune positive e migliorative, altre meno.*

*Come ho avuto modo di esporre in Commissione, questo che andiamo a votare è perciò un testo profondamente diverso nei contenuti rispetto a quello che è stato presentato lo scorso anno ai soggetti interessati nelle audizioni, perciò le parti interessate potevano essere nuovamente consultate nel merito.*

*Purtroppo ha giocato a sfavore l'attuale contenzioso amministrativo che ci impone di approvare, in tempi brevi, il nuovo Piano regionale per le attività di cava e quindi anche questa nuova legge quadro sulle cave; mi riferisco alle sentenze 47 del 2014, la 1113 del 2016, del Tribunale amministrativo del Veneto, che ha dato ragione al consorzio recupero Valeggio1 fissando il termine ultimo per l'approvazione del piano al 22 marzo 2018.*

*Ci si trova, perciò, ad approvare questa riforma oltre il tempo limite, con un'accelerazione che non ci consente di coinvolgere pienamente tutte le categorie interessate, Comuni in primis, soprattutto a fronte di alcune modifiche che abbiamo portato in Sottocommissione e in Commissione.*

*Questo è un punto dolente della riforma che potevamo evitare, non credete sarebbe stato utile dare priorità a questa norma invece che impegnare il Consiglio in sedute fiume per far approvare leggi poi cassate o impugnate per incostituzionalità e di nessuna utilità per i cittadini veneti, come quelle sulla bandiera, quella delle minoranze linguistiche, per non parlare del nomadismo venatorio - con tanto di recidiva - o addirittura delle sanzioni a chi turba i cacciatori e così via?*

*Forse se partivamo prima con la legge in materia cave era decisamente meglio; per quanto riguarda i principi fondamentali e le finalità della legge non possiamo che essere d'accordo, peccato però che molti di questi principi non trovino una declinazione nell'articolato, finendo per lo scomparire nella legge.*

*Ciò accade per la questione del riutilizzo dei materiali di recupero, utile per imboccare la strada della tanto auspicata economia circolare e per la tutela delle falde acquifere, pressoché inesistente, prevista solo e timidamente nel Piano regionale di attività di cava che, come sappiamo, questo piano non ha forza di una legge ma è solo un atto amministrativo.*

*Desto una certa preoccupazione l'aver affidato ai Comuni l'attività di vigilanza e controllo sull'attività di cava prevedendo la sola collaborazione dell'ARPAV; siamo sicuri che i Comuni, spesso di piccole dimensioni con organici di personale sempre più ridotti all'osso, riusciranno a far fronte a un adempimento del genere? Ne dubito seriamente.*

*Ci sono delle Province che in audizione ci hanno detto, confermando il tutto per iscritto con delle osservazioni, che le loro dotazioni di personale ed economiche non gli consentivano di svolgere appieno i compiti a loro affidati in materia di cave, controlli compresi. Siamo sicuri che un piccolo Comune sarà all'altezza della situazione?*

*Leggendo e rileggendo le osservazioni pervenute alla Seconda Commissione, gli interventi fatti nelle audizioni delle associazioni di categoria, delle organizzazioni*

*sindacali, dei sindaci, delle associazioni agricole ambientaliste, risulta evidente che sono molte e direi troppe le istanze - soprattutto dei Comuni - alle quali non è stato dato seguito, mentre altre istanze hanno avuto maggiore successo.*

*È veramente un testo che trova un giusto equilibrio tra l'interesse produttivo ed economico, quello generale della tutela dell'ambiente del paesaggio e della qualità della vita dei cittadini? È un quesito che ci dobbiamo porre. Lo sapremo sicuramente nei prossimi anni con la sua applicazione, ma sicuramente già ora possiamo dire che si può fare di più per dare un maggior più importante ruolo ai Comuni e inserire maggiori tutele ambientali.*

*Cosa diranno i Comuni quando scopriranno che dovranno essere loro ad occuparsi dei controlli senza avere più l'aiuto delle Province? Sarà sufficiente l'aiuto dell'ARPAV? E cosa diranno tutti quei Comuni che ci avevano chiesto espressamente di mantenere il limite del 3% del territorio agricolo scavabile in legge? Per colmare queste lacune e queste discrepanze abbiamo presentato alcuni emendamenti, che propongo all'attenzione di questo Consiglio, per riequilibrare il testo di questa proposta di legge di riforma del settore delle escavazioni.*

*Passo ora velocemente ad esaminare l'articolato e la manovra emendativa. La riduzione del consumo al suolo viene solo enunciata all'articolo 1, non trovando poi nell'articolato disposizioni concrete di attuazione; in merito all'articolo 1, che s'intitola "finalità", ritengo sia utile adeguarsi ai principi europei di contenimento del suolo, che prevedono uno stop entro il 2050: perciò dobbiamo puntare allo sfruttamento dei siti esistenti, senza aprire ulteriori cave; questo è previsto nel PRAC, ma nella legge non è previsto. Con la legge si possono aprire nuovi siti di cava.*

*Non è questo forse quello che vogliamo e che è stato annunciato ripetutamente anche dalla Giunta regionale e confermato dalla Commissione ambiente come il nuovo Piano cave, e perciò perché non inserire in legge questa disposizione?*

*Abbiamo quindi depositato un emendamento per evitare nuove cave e per inserire lo stop al consumo del suolo entro il 2050, come già abbiamo previsto con la legge 14 del 2017 "Disposizioni per il contenimento del consumo del suolo".*

*Considerati i gravi problemi che la nostra Regione ha affrontato a causa di cambiamenti climatici, abbiamo proposto un emendamento che prevede anche la limitazione delle emissioni delle sostanze climalteranti; infine, abbiamo previsto un termine certo, sei mesi, entro il quale la Giunta regionale deve emanare gli indirizzi e le linee guida operative.*

*All'articolo 2 - Attività di Cava, mancano troppe disposizioni necessarie a garantire e a fissare determinati paletti e regole certe per le cave che non devono essere demandate al Piano cave, ovvero a una fonte regolamentare, o comunque secondaria, meglio metterle nella legge. Queste norme devono trovare spazio nella legge per avere più forza ed essere soggette a un regime certo di sanzioni, cosa difficile da fare se le mettiamo nel Piano cave, il PRAC.*

*Abbiamo presentato degli emendamenti che hanno le seguenti finalità: vietare la realizzazione di nuove cave, ampliare cave esistenti a meno di 500 metri dai siti Rete Natura 2000, le poche aree protette della nostra Regione; ricordo che in Italia siamo il fanalino di coda con 6% circa di territorio protetto, contro la media nazionale del 10% circa; il divieto di portare a giorno le falde freatiche o avvicinarsi a una distanza inferiore ai 2 metri dal livello di massima escursione, attualmente questa è una norma prevista come transitoria nella legge o solo nel Piano cave, sarebbe bene metterla definitiva e inserirla in legge.*

*Vietare poi gli ampliamenti di siti di cava in presenza di falda freatica, portata precedentemente a giorno, la cosiddetta falda affiorante. Va messo in legge, nel PRAC*

*non è sufficiente. Poi abbiamo previsto un chiaro divieto di estrarre sabbia e ghiaia sotto falda in caso in cui le acque di falda siano contaminate da sostanze perfluoroalchiliche, i cosiddetti PFOA E PFAS, così come auspicato dai Comuni di Trissino ed Arzignano per le attività di cava nell'ambito estrattivo definito Vicenza 2 del Piano cave.*

*Un emendamento molto importante è quello che prevede la revoca delle autorizzazioni di cava in essere, che prevedono l'estrazione di sabbia e ghiaia sotto falda. Già la legge 44 del 1982 prevedeva questo divieto, ciò perché è chiaro a tutti, già dagli anni '80, quali siano i rischi ambientali connessi a portare a giorno la falda acquifera, a privarla di uno strato di decine di metri che la proteggono dagli agenti inquinanti dell'aria e da atti vandalici criminosi di chi vi può occultare addirittura rifiuti. E' successo, cari colleghi, questa non è una eventualità ma purtroppo è storia, con tanto di processi e anche condanne.*

*È perciò giunta finalmente l'ora di porre fine a ogni deroga esistente a tutela di una risorsa, l'acqua, sempre più minacciata: penso agli inquinamenti dell'aria, a quelli del suolo e i cambiamenti climatici, con i conseguenti periodi di grave siccità. Non possiamo più attendere, dobbiamo tutelare la falda acquifera subito!*

*Abbiamo poi previsto un emendamento che stabilisce le distanze dei siti di cava da pozzi per l'approvvigionamento idrico, zone commerciali, residenziali, dalle zone a servizi assimilabili a residenziali; dalle zone di urbanizzazione diffusa, da ville venete, edifici storici e loro pertinenze, corti rurali, zone industriali e discariche di rifiuti.*

*Queste fasce di rispetto sono utili per tutelare gli altri interessi economici del nostro territorio, i cittadini e la loro qualità della vita, l'acqua potabile, il patrimonio storico del Veneto. Ricordo che quest'ultima disposizione sulla tutela dei monumenti storici, è stata chiesta dal Comune di Verona.*

*Credo sia una richiesta giusta e condivisibile, ricordo il caso di villa Emo a Fanzolo di Vedelago, nel trevigiano, tra progetti più originali di Andrea Palladio, dove nel 2003 si è rischiato di vedere aperta un'immensa voragine di 575 mila metri quadri, pari a 115 campi trevigiani ai piedi della stessa villa.*

*Abbiamo poi previsto una disposizione utile a recintare i siti di cava e ad evitare che estranei vi si intromettano con conseguenze a volte drammatiche. Ricordo i recenti suicidi di persone disperate in una cava di Vedelago, l'annegamento di un minorenne sempre in una cava a falda affiorante di Vedelago, l'incidente mortale di un cacciatore in una cava di Paese, solo per citare alcuni casi verificatisi per la mancanza di recinzioni integre.*

*Tra l'altro la stessa Provincia di Treviso ha chiesto alla Commissione ambiente che queste recinzioni siano realizzate al limite della proprietà di terzi per favorire l'attività di controllo e vigilanza, comprese le verifiche sulle fasce di rispetto.*

*Abbiamo poi previsto l'inserimento di un articolo apposito, il 2 bis, relativo ad una serie di "Norme per la tutela ambientale nell'attività di cava" utili a salvaguardare l'ambiente, la falda freatica e l'acqua potabile, a diminuire gli inquinanti come le polveri e le emissioni gassose e a tutelare la salute dei residenti, le matrici suolo, acqua e aria e la biodiversità.*

*Si tratta in realtà di norme che abbiamo già approvato in Commissione Ambiente per il Piano cave che, come dicevo prima, se vogliamo dargli forza di legge le dobbiamo inserire in questo testo.*

*Ricordo due cose: il Piano Cave è una fonte di regolamentazione secondaria, un atto amministrativo, le sanzioni previste dalla legge oggi in discussione potrebbero non trovare applicazione per violazione di norme previste nel Piano Cave. Perciò*

torna utile inserire le regole all'interno della legge sulle cave, tutt'al più nel PRAC se vogliamo poi le possiamo anche ripetere.

In merito all'articolo 3, sui "Miglioramenti fondiari" proponiamo di chiamarli "Modifiche fondiarie": non sempre un terreno che viene abbassato rispetto ai terreni confinanti di mezzo metro, con tanto di gradino, può essere definito un miglioramento. Inoltre il margine di errore dei mezzi meccanici durante lo scavo è tale da sfiorare facilmente il limite dei 50 centimetri in profondità, pertanto si propone di ridurre tale profondità a 40 centimetri, ovvero consentendo degli scavi che non superino i 4000 metri cubi per ettaro anziché gli attuali 5000 mc.

Abbiamo inserito l'articolo 3 bis per dare anima e corpo ai principi generali, alle finalità dell'articolo 1 relative al risparmio delle risorse. Abbiamo perciò previsto che per l'esecuzione delle opere pubbliche che necessitano di utilizzo di materiali inerti deve essere utilizzata obbligatoriamente almeno una quota del 30 per cento di materiali provenienti dallo smaltimento e dal recupero dei rifiuti inerti prodotti dal settore delle costruzioni, il tutto in sostituzione dei materiali di cava.

Questo per tutelare efficacemente la risorsa sabbia e ghiaia che è una fonte esauribile, avviandosi verso quella che sarà l'economia del futuro, ovvero l'economia circolare.

All'articolo 4 prevediamo la soppressione dei commi 2 e 3.

Il comma 2 dell'articolo 3 prevede che per le cave che non sono di sabbia e ghiaia non si applichi una disposizione del PTRC – Piano Territoriale Regionale di Coordinamento, che prevede delle importanti tutele.

Ma quali sono le tutele ambientali che non si vogliono applicare e che noi invece riteniamo utile mantenere come previsto dal PTRC?

Il PTRC prevede esattamente:

"2. Non è consentita l'apertura di nuove cave per i materiali del gruppo "A" di cui all'art. 3 della L.R. 44/1982 nelle seguenti aree:

- le aree costiere soggette ad erosione;
- le aree interessate dal piano di utilizzazione della risorsa idrotermale euganea;
- gli ambiti naturalistici di livello regionale;
- le aree interessate dalla presenza di monumenti naturali botanici e geologici individuate ai sensi dell'art. 19 ultimo comma delle presenti norme;
- gli ambiti di interesse storico-culturale, connotati dalla presenza di centri storici, monumenti isolati, ambiti di interesse archeologico, aree interessate dalla centuriazione romana, come individuate nella Tav. 4 del P.T.R.C., manufatti difensivi e siti fortificati, documenti della civiltà industriale, itinerari storici ed ambientali;
- parchi e riserve naturali."

Il comma 3 dell'articolo 3 della proposta di legge in esame prevede invece che non trovino applicazione altre norme del PTRC relative all'attività di cava.

Ecco le disposizioni che non si vuole applicare:

"Fino all'approvazione del P.R.A.C. eventuali autorizzazioni o concessioni vengono rilasciate su parere favorevole di Comuni e Province, anche attivando gli accordi di programma previsti dalla legge 8 giugno 1990, n. 142.

Nella redazione degli strumenti urbanistici e nella revisione di quelli vigenti i Comuni interessati prevedono le aree soggette all'attività di cava. Indicano le modalità di coltivazione e il progetto di recupero ambientale, nonché gli oneri di indennizzo da parte del titolare dell'autorizzazione, attraverso una convenzione."

In merito all'articolo 5 proponiamo la soppressione del comma 2 dove si contrappongono in maniera non chiara i contenuti del PRAC a quelli del PTRC.

All'articolo 6 sul PRAC proponiamo due modifiche: una utile a privilegiare il riuso dei materiali equiparabili a quelli di cava e un'altra che preveda la possibilità di inserire nel PRAC delle fasce di sicurezza dalle cave, anche da ville venete, fabbricati storici, corti rurali, pozzi di estrazione dell'acqua potabile e discariche.

Agli articoli 7, 8 e 9 prevediamo altre modifiche di ordine tecnico che saranno illustrate nel dettaglio in fase di discussione degli emendamenti.

All'articolo 11 "Procedimento di rilascio dell'autorizzazione" prevediamo alcune norme utili a dare un ruolo più attivo e qualificante nel processo autorizzativo a comuni e province, troppo penalizzati da questa legge.

Prevediamo che:

- alla conferenza dei servizi partecipino anche i comuni confinanti con il comune dove insiste il sito di estrazione;
- il comune ove insiste il sito estrattivo possa imporre adeguate misure compensative e formulare prescrizioni vincolanti;
- i comuni interessati dagli ambiti di cava previsti dal PRAC alla lettera e) comma 2 dell'articolo 6, nella redazione degli strumenti urbanistici e nella revisione di quelli vigenti possano prevedere le aree soggette all'attività di cava;
- la provincia competente per territorio possa prevedere prescrizioni vincolanti in merito al traffico veicolare generato dall'attività di coltivazione della cava.

Se non approviamo queste norme saranno i cavatori a decidere dove si fanno le cave in un determinato comune, ma che razza di regolamentazione e pianificazione è mai questa?

In merito all'articolo 14 – Garanzie finanziarie, prevediamo di condizionare l'importo delle fidejussioni anche in merito alle eventuali violazioni in materia di cave accertate a carico del richiedente. Inoltre prevediamo che la Giunta regionale stabilisca anche i criteri per l'aumento della garanzia fideiussoria in funzione ad eventuali violazioni di norme in materia di cave e rifiuti a carico del richiedente.

All'articolo 15 "Modifiche al progetto di coltivazione" prevediamo che eventuali procedure semplificate di autorizzazione di cave non vengano applicate in caso di ampliamenti del sito in termini di superficie e quantità di materiale da estrarre. E' meglio mettere subito dei chiari paletti ed evitare che nel tempo possano esserci delle distorsioni e degli abusi nell'utilizzo di queste procedure semplificate.

All'articolo 19 - Partecipazione ai costi sostenuti dalla comunità locale prevediamo che gli introiti dei comuni da attività di cava siano destinati prioritariamente per l'esercizio delle funzioni di vigilanza. Inoltre nel caso di opere pubbliche realizzate dal cavatore, previa convenzione, prevediamo che non vi sia lo scomputo totale del contributo da versare al comune altrimenti non rimarrebbe un solo euro destinato ai controlli.

All'articolo 20 prevediamo una disposizione per la trasparenza sui dati dei fondi che i comuni introitano dall'attività di cava, coinvolgendo la Commissione ambiente che dovrà ricevere annualmente una relazione in merito.

All'articolo 22 sulle "Funzioni di vigilanza" prevediamo una disposizione sempre per la trasparenza, sulle attività di vigilanza, controllo e sulle sanzioni elevate dai comuni sull'attività di cava.

All'articolo 23 sulla "Sospensione" introduciamo nuove fattispecie di sospensione e revoca dell'autorizzazione per i seguenti casi:

- deposito di materiali non funzionali al progetto di coltivazione in quantità superiore ai 25.000 metri cubi;
- introduzione nel sito di rifiuti in quantità superiore a 2.500 metri cubi;
- sversamento nella falda affiorante di materiali estranei alla cava.

*Purtroppo cari colleghi anche queste fattispecie di violazioni non sono eventualità ma storia vera della nostra regione.*

*Per gli articoli 24, 25 e 26 proponiamo alcuni emendamenti tecnici per rendere più chiare e di miglior applicazione le norme della legge.*

*In merito all'articolo 28 sulle "Sanzioni" ristabiliamo le sanzioni minime previste dalla legge 44, che con questa proposta di legge vengono purtroppo diminuite molto considerevolmente per quantità estratte abusivamente fino a 25.000 metri cubi.*

*Più precisamente questa legge diminuisce di ben 6 volte le sanzioni per gli scavi abusivi fino 5.000 metri cubi e del 50 % le sanzioni per gli scavi da 5.000 metri cubi a 25.000 metri cubi.*

*Un bel regalo ai cavaatori che non rispettano la legge; era meglio incamerare quei soldi per incentivare e premiare i cavaatori onesti magari nel settore del recupero dei detriti da demolizione.*

*A poco vale la regola che prevede la ricomposizione ambientale di quanto estratto abusivamente; la regione è piena di cave che dovevano essere ricomposte e che aspettano da decenni.*

*Perciò con i nostri emendamenti rimoduliamo gli importi delle sanzioni, partendo dai valori previsti dalla legge 44 del 1982 che prevede il sestuplo del valore del materiale estratto abusivamente, calcolato in base al listino prezzi della camera di commercio territorialmente competente.*

*Prevediamo inoltre delle sanzioni maggiorate per chi non concede l'accesso alla cava degli addetti ai controlli e vigilanza e per chi risulta essere recidivo.*

*All'articolo 31 proponiamo la soppressione delle deroghe previste alle norme di tutela delle falde freatiche.*

*Proponiamo l'inserimento dell'articolo 31 bis con il quale ristabiliamo i limiti di destinazione a cava dei terreni agricoli su scala comunale oggi previsti in misura del:*

- a) 3 per cento per cave di ghiaia e sabbia;*
- b) 5 per cento per cave di argilla;*
- c) 4 per cento in caso di compresenza dei suddetti materiali.*

*Questo articolo era presente anche nell'articolato originario proposto dalla Giunta regionale ma è stato soppresso nel corso dei lavori della Commissione e sottocommissione. Ricordo che questa era una delle richieste più frequenti avanzate in fase di audizione dai sindaci dei comuni del trevigiano e vicentino.*

*Proponiamo la soppressione dell'articolo 32, ovvero della deroga prevista al Piano Ambientale nel Progetto Tecnico cave del Parco regionale dei Colli euganei per consentire nuove attività di cave per l'estrazione di trachite.*

*Signori colleghi e colleghe lasciamo in pace questo territorio già provato da anni di saccheggi e sfruttamenti, lasciamo in pace questo Parco regionale, chi opera nel settore dell'ecoturismo, nell'agricoltura biologica, nel settore dei prodotti tipici dell'agricoltura locale di questo parco non ha bisogno di veder aprire nuovi fronti e tanto meno di incrementi del traffico pesante. Dopo il pericolo scampato delle doppiette evitiamo il pericolo ruspe ma soprattutto dei mezzi pesanti che mal si conciliano con la viabilità dei colli e con la presenza dei turisti.*

*Proponiamo la soppressione dell'articolo 33, ovvero di questa nuova impostazione di deleghe alle province a geometria variabile che potrebbe portare il Veneto a viaggiare a velocità diverse a seconda delle province in cui ci si trova, creando anche negli stessi operatori delle difficoltà derivanti da inutili diversità procedurali.*

*Proponiamo infine nell'articolo 35 "Norma finanziaria" un incremento finanziario utile all'ARPAV per coadiuvare ad esempio i comuni nelle attività di controllo sulle cave.*

*In conclusione trovo doveroso ringraziare per il lungo lavoro svolto il gruppo di sottocommissione prima e di commissione dopo, in particolare l'avvocato Giachetti la struttura della Seconda Commissione, con a capo la dottoressa Colucci, l'Assessore Bottacin, i funzionari della Regione Antonello e Del Piero, i colleghi di commissione e in particolare di sottocommissione e naturalmente il presidente Calzavara.*

*Un doveroso ringraziamento va poi alle associazioni di categoria: Confartigianato, CNA, l'Albo dei Cavatori Veneto, Confindustria Veneto, Anepla, poi a Confagricoltura, l'Upi Unione delle Province, Coldiretti, CGIL Veneto, il WWF Veneto, Salviamo il Paesaggio, Italia Nostra Treviso, Legambiente Veneto, i 26 comuni del trevigiano capitanati dal comune di Volpago del Montello, la Città Metropolitana di Venezia, i comuni vicentini di Trissino, Arzignano, Barbarano, Montecchio Maggiore, il comune di Verona, le Province di Treviso e Vicenza e sicuramente altri che ora dimentico.*

*Li ringrazio per il contributo dato durante le audizioni e anche tramite utili e puntuali osservazioni scritte sui testi in discussione che ci hanno consentito di approfondire a dovere diverse tematiche ed aspetti tecnici della norma.";*

ESAMINA e VOTA, articolo per articolo, compresi i relativi emendamenti, il progetto di legge composto di n. 38 articoli;

PRESO ATTO che la votazione dei singoli articoli ha dato il seguente risultato:

#### **Art. 1**

Assegnati	n. 51
Presenti-votanti	n. 47
Voti favorevoli	n. 47

#### **Art. 2**

Assegnati	n. 51
Presenti-votanti	n. 46
Voti favorevoli	n. 28
Voti contrari	n. 14
Astenuti	n. 4

#### **Art. 3**

Assegnati	n. 51
Presenti-votanti	n. 44
Voti favorevoli	n. 27
Astenuti	n. 17

#### **Art. 4**

Assegnati	n. 51
Presenti-votanti	n. 46
Voti favorevoli	n. 29
Voti contrari	n. 14
Astenuti	n. 3

#### **Art. 5**

Assegnati	n. 51
Presenti-votanti	n. 46
Voti favorevoli	n. 43
Astenuti	n. 3

#### **Art. 6**

Assegnati	n. 51
Presenti-votanti	n. 46
Voti favorevoli	n. 30
Astenuti	n. 16

#### **Art. 7**

Assegnati	n. 51
Presenti-votanti	n. 46
Voti favorevoli	n. 41
Astenuti	n. 5

#### **Art. 8**

Assegnati	n. 51
Presenti-votanti	n. 47
Voti favorevoli	n. 45
Astenuti	n. 2

#### **Art. 9**

Assegnati	n. 51
Presenti-votanti	n. 45
Voti favorevoli	n. 29
Astenuti	n. 16

#### **Art. 10**

Assegnati	n. 51
Presenti-votanti	n. 46
Voti favorevoli	n. 32
Astenuti	n. 14

### **Art. 11**

Assegnati	n. 51
Presenti-votanti	n. 47
Voti favorevoli	n. 29
Voti contrari	n. 14
Astenuti	n. 4

### **Art. 12**

Assegnati	n. 51
Presenti-votanti	n. 46
Voti favorevoli	n. 37
Astenuti	n. 9

### **Art. 13**

Assegnati	n. 51
Presenti-votanti	n. 44
Voti favorevoli	n. 42
Astenuti	n. 2

### **Art. 14**

Assegnati	n. 51
Presenti-votanti	n. 44
Voti favorevoli	n. 29
Astenuti	n. 15

### **Art. 15**

Assegnati	n. 51
Presenti-votanti	n. 45
Voti favorevoli	n. 30
Voti contrari	n. 11
Astenuti	n. 4

### **Art. 16**

Assegnati	n. 51
Presenti-votanti	n. 45
Voti favorevoli	n. 30
Voti contrari	n. 3
Astenuti	n. 12

### **Art. 17**

Assegnati	n. 51
Presenti-votanti	n. 45
Voti favorevoli	n. 30
Astenuti	n. 15

### **Art. 18**

Assegnati	n. 51
Presenti-votanti	n. 45
Voti favorevoli	n. 39
Astenuti	n. 6

### **Art. 19**

Assegnati	n. 51
Presenti-votanti	n. 45
Voti favorevoli	n. 30
Astenuti	n. 15

### **Art. 20**

Assegnati	n. 51
Presenti-votanti	n. 45
Voti favorevoli	n. 37
Astenuti	n. 8

### **Art. 21 e 22**

Assegnati	n. 51
Presenti-votanti	n. 45
Voti favorevoli	n. 29
Astenuti	n. 16

### **Art. 23 e 24**

Assegnati	n. 51
Presenti-votanti	n. 46
Voti favorevoli	n. 30
Astenuti	n. 16

### **Art. 25**

Assegnati	n. 51
Presenti-votanti	n. 46
Voti favorevoli	n. 29
Astenuti	n. 17

**Art. 26**

Assegnati	n. 51
Presenti-votanti	n. 46
Voti favorevoli	n. 29
Voti contrari	n. 1
Astenuti	n. 16

**Art. 27**

Assegnati	n. 51
Presenti-votanti	n. 46
Voti favorevoli	n. 43
Astenuti	n. 3

**Art. 28**

Assegnati	n. 51
Presenti-votanti	n. 46
Voti favorevoli	n. 29
Voti contrari	n. 14
Astenuti	n. 3

**Art. 29**

Assegnati	n. 51
Presenti-votanti	n. 45
Voti favorevoli	n. 35
Voti contrari	n. 1
Astenuti	n. 9

**Art. 30**

Assegnati	n. 51
Presenti-votanti	n. 45
Voti favorevoli	n. 35
Astenuti	n. 10

**Art. 31**

Assegnati	n. 51
Presenti-votanti	n. 43
Voti favorevoli	n. 30
Voti contrari	n. 12
Astenuti	n. 1

### **Art. 32**

Assegnati	n. 51
Presenti-votanti	n. 48
Voti favorevoli	n. 30
Voti contrari	n. 16
Astenuti	n. 2

### **Art. 33**

Assegnati	n. 51
Presenti-votanti	n. 48
Voti favorevoli	n. 28
Voti contrari	n. 14
Astenuti	n. 6

### **Art. 34**

Assegnati	n. 51
Presenti-votanti	n. 48
Voti favorevoli	n. 45
Astenuti	n. 3

### **Art. 35, 36 e 37**

Assegnati	n. 51
Presenti-votanti	n. 48
Voti favorevoli	n. 31
Astenuti	n. 17

### **Art. 38**

Assegnati	n. 51
Presenti-votanti	n. 48
Voti favorevoli	n. 46
Astenuti	n. 2

VISTI gli emendamenti approvati in Aula;

### **IL CONSIGLIO REGIONALE**

APPROVA la legge nel suo complesso nel testo che segue:

# NORME PER LA DISCIPLINA DELL'ATTIVITÀ DI CAVA

---

## *TITOLO I - Principi e finalità*

### *CAPO I - Disposizioni generali*

#### **Art. 1 - Finalità.**

1. La Regione del Veneto disciplina l'attività di cava in armonia con i principi del corretto uso delle risorse e della salvaguardia dell'ambiente e del paesaggio nelle rispettive componenti, perseguendo le seguenti finalità:

- a) la riduzione del consumo di suolo in coerenza con l'obiettivo europeo di azzerarlo entro il 2050, mediante il contenimento della coltivazione di nuove superfici estrattive, favorendo il massimo sfruttamento del giacimento di cava e l'utilizzo di materiali di scavo provenienti dalla realizzazione di opere pubbliche e private;
- b) la tutela e salvaguardia dei giacimenti, da considerare, unitamente all'attività estrattiva, risorse primarie per lo sviluppo socio-economico del territorio;
- c) la limitazione degli impatti dell'attività estrattiva sull'ambiente, salvaguardando l'integrità delle falde e riducendo le emissioni delle sostanze climalteranti, di gas e polveri nell'aria.

2. La Regione, allo scopo di contenere il consumo dei materiali di cava, in quanto risorse non rinnovabili, promuove, favorisce e incentiva il riutilizzo dei materiali provenienti dallo smaltimento e dal recupero dei rifiuti inerti prodotti dal settore delle costruzioni e di altri materiali alternativi, in sostituzione dei materiali di cava.

3. La Regione persegue la riduzione dell'impatto della movimentazione dei materiali derivante dai trasporti a lungo raggio, promuovendo l'autosufficienza degli ambiti provinciali dotati di giacimenti al fine di soddisfare i rispettivi fabbisogni di materiali destinati alle costruzioni, tenendo conto dei volumi necessari alle altre province prive di giacimenti coltivabili.

4. Ai fini di cui al comma 1, la presente legge riconosce e sostiene il ruolo degli enti locali rispetto al territorio di propria competenza, in armonia con gli strumenti di pianificazione regionale.

5. La Giunta regionale assicura l'uniformità nell'esercizio delle funzioni trasferite, emanando indirizzi e linee guida applicative.

#### **Art. 2 - Attività di cava.**

1. Ai fini della presente legge, costituiscono attività di cava i lavori di coltivazione dei giacimenti formati da materiali, industrialmente utilizzabili, classificati di seconda categoria dal terzo comma dell'articolo 2 del regio decreto 29 luglio 1927, n. 1443 "Norme di carattere legislativo per disciplinare la ricerca e la coltivazione delle miniere nel Regno" e successive modificazioni.

2. La coltivazione comprende l'estrazione del materiale del giacimento, l'eventuale prima lavorazione dei materiali estratti, la gestione dei materiali equiparabili a quelli di cava derivanti da scavi per la realizzazione di opere pubbliche e private e la ricomposizione ambientale della cava.

3. La coltivazione dei giacimenti di materiale di cava è subordinata al rilascio dell'autorizzazione all'attività di cava.

4. Qualora, nell'ambito di lavori di scavo connessi alla costruzione di opere pubbliche e private, la commercializzazione e/o l'utilizzo esterno del materiale scavato costituiscono elemento prevalente rispetto al valore dell'opera stessa e ciò avvenga per volumi superiori a 100.000 metri cubi si applica la disciplina prevista per l'attività di cava.

5. La Giunta regionale, sentita la competente commissione consiliare, definisce i criteri per l'applicazione del comma 4.

6. È esclusa dall'ambito di applicazione della presente legge, l'escavazione di materiali litoidi dagli alvei e dalle zone golenali dei corsi d'acqua, dalle rive e dai fondali lacuali, dai litorali e dai fondali marini, la cui regolazione spetta esclusivamente all'autorità idraulica competente in materia.

7. Qualora le opere pubbliche o private prevedano un volume di materiale estratto e utilizzato industrialmente superiore a 50.000 metri cubi, l'autorità competente al rilascio del titolo abilitativo all'esecuzione delle opere medesime ne dà comunicazione alla Regione ai fini della pianificazione nel settore estrattivo.

8. Costituiscono aree di potenziale attività di cava le zone agricole comunque denominate nel vigente strumento di pianificazione urbanistica comunale.

### **Art. 3 - Miglioramenti fondiari.**

1. Ai miglioramenti fondiari con volume di materiale di risulta, industrialmente utilizzabile, superiore a 5.000 metri cubi per ettaro di superficie di scavo, si applica la disciplina prevista per l'attività di cava.

2. La Giunta regionale, entro 365 giorni dall'entrata in vigore della presente legge, fissa procedure e criteri per l'autorizzazione dei miglioramenti fondiari con volume di materiale di risulta, industrialmente utilizzabile, inferiore a 5.000 metri cubi per ettaro, escludendo in ogni caso interventi che interessino la falda freatica. A tale fattispecie si applica il comma 2 dell'articolo 19.

3. Nella pianificazione dell'attività di cava si tiene conto anche dei volumi di materiale estratto e utilizzato industrialmente, proveniente dai miglioramenti fondiari.

### **Art. 4 - Classificazione dei materiali di cava.**

1. I materiali di cava sono così classificati:

- a) materiali di Gruppo A, destinati alle costruzioni, costituiti da:
  - 1) sabbie e ghiaie;
  - 2) materiale detritico;
  - 3) calcari per costruzioni.
- b) materiali di Gruppo B, destinati ad altri utilizzi, costituiti da:
  - 1) calcari per usi industriali, quali produzione di cemento, calce, granulati e similari;
  - 2) argille;
  - 3) basalti e materiali vulcanici;
  - 4) pietre ornamentali (calcari e trachite da taglio e lucidabili, marmi);
  - 5) quarzo, quarzite;
  - 6) gesso;
  - 7) sabbie silicee;
  - 8) pietre molari;
  - 9) torba;
  - 10) ogni altro materiale rinvenibile sotto qualsiasi forma di deposito naturale appartenente alla seconda categoria di cui all'articolo 2 del regio decreto n. 1443 del 1927 e successive modificazioni.

2. Il primo capoverso del punto 2 dell'articolo 17 delle norme di attuazione del Piano Territoriale Regionale di Coordinamento, di seguito denominato PTRC, approvato con provvedimento del Consiglio regionale n. 382 del 28 maggio 1992 e pubblicato nel Bollettino Ufficiale della Regione del Veneto n. 93 del 24 settembre 1992, trova applicazione limitatamente alle cave di sabbia e ghiaia.

3. Il settimo e ottavo capoverso del punto 2 dell'articolo 17 delle norme di attuazione del PTRC, approvato con provvedimento del Consiglio regionale n. 382 del 28 maggio 1992 e pubblicato nel Bollettino Ufficiale della Regione del Veneto n. 93 del 24 settembre 1992, non trovano applicazione alle attività di cava disciplinate dalla presente legge.

## ***TITOLO II - Pianificazione e progettazione dell'attività di cava***

### ***CAPO I - Pianificazione***

#### **Art. 5 - Strumenti di pianificazione.**

1. Il Piano Regionale dell'attività di cava, di seguito denominato PRAC, costituisce lo strumento di pianificazione dell'attività di cava per i materiali di Gruppo A.

2. Il PRAC, in quanto piano di settore e coordinato con il PTRC, può integrarlo e può modificarlo qualora non ne alteri i contenuti essenziali di pianificazione territoriale, in conformità a quanto previsto dal comma 2 dell'articolo 24 della legge regionale 23 aprile 2004, n. 11 "Norme per il governo del territorio e in materia di paesaggio" e successive modificazioni.

3. Il PRAC può essere redatto ed approvato anche per stralci, relativi a uno o più materiali.

4. La Giunta regionale esercita funzioni di coordinamento e di verifica sull'applicazione e attuazione del PRAC.

#### **Art. 6 - Finalità e contenuti del PRAC.**

1. Il PRAC, in conformità alle finalità di cui all'articolo 1, persegue la tutela dell'ambiente, la salvaguardia del territorio e l'ottimizzazione dell'utilizzo dei materiali di cava, in una prospettiva di sviluppo durevole e sostenibile, favorendo il riuso dei materiali equiparabili a quelli di cava, l'autosufficienza degli ambiti provinciali per il soddisfacimento dei fabbisogni e il contenimento delle emissioni dovute al trasporto dei materiali.

2. Il PRAC definisce:

- a) le aree favorevolmente indiziate della presenza di giacimenti suscettibili di coltivazione;
- b) le previsioni, articolate a livello regionale e provinciale, per il periodo di efficacia del PRAC, dei fabbisogni dei materiali;
- c) i volumi massimi complessivi di materiale autorizzabili nonché il volume massimo di materiale autorizzabile per singolo provvedimento, per il soddisfacimento del fabbisogno di materiale mediante l'attività di cava;
- d) gli ulteriori requisiti e condizioni che consentono il rilascio dell'autorizzazione alla coltivazione;
- e) gli ambiti estrattivi nei quali può essere svolta l'attività di cava;

- f) la ripartizione tra ambiti territoriali provinciali dei volumi massimi complessivi di materiale autorizzabili;
- g) le norme tecniche per la coltivazione delle cave;
- h) le distanze minime degli scavi dalle zone residenziali, commerciali e industriali ed il franco minimo tra profondità di scavo e quota della falda freatica.

3. Il PRAC, al fine di perseguire in termini omogenei sul territorio regionale obiettivi di tutela dell'ambiente e di valorizzazione delle risorse geologiche, contiene disposizioni generali di natura tecnica e amministrativa per la disciplina della coltivazione delle cave, riferite tanto ai materiali di Gruppo A quanto a quelli di Gruppo B.

4. Il PRAC si compone di:

- a) relazione indicante le finalità e i contenuti del piano, la determinazione dei fabbisogni, i volumi massimi di materiale estraibile autorizzabili e la loro ripartizione tra ambiti provinciali, gli ambiti estrattivi, nonché le norme tecniche per la coltivazione delle cave;
- b) elaborati grafici evidenzianti, in particolare, le aree sede di giacimenti potenzialmente suscettibili di coltivazione e gli ambiti estrattivi all'interno dei quali può esercitarsi l'attività di cava;
- c) rapporto ambientale sui possibili impatti ambientali significativi, derivanti dall'attuazione del piano, ivi compresa l'incidenza sulla rete di viabilità dei lavori di coltivazione;
- d) sintesi non tecnica.

#### **Art. 7 - Approvazione del PRAC.**

1. Il PRAC è approvato, secondo la procedura prescritta dalla normativa vigente in materia di valutazione ambientale strategica nonché in materia di valutazione di incidenza ambientale, con deliberazione del Consiglio regionale ed entra in vigore il giorno successivo alla sua pubblicazione nel Bollettino Ufficiale della Regione.

2. Il PRAC, formulato sulla base di una previsione decennale, ha efficacia a tempo indeterminato ed è soggetto a revisione almeno ogni cinque anni e comunque ogni qualvolta se ne determini la necessità.

3. Le modifiche al PRAC che incidono sui criteri informativi e sulle caratteristiche essenziali sono approvate con deliberazione del Consiglio regionale secondo le procedure previste dal comma 1.

4. Le modifiche al PRAC che non incidono sui criteri informativi e sulle caratteristiche essenziali, sono approvate con provvedimento della Giunta regionale, sentita la commissione consiliare competente che si esprime entro sessanta giorni dalla richiesta di parere, trascorsi i quali si prescinde dal parere.

5. Costituiscono criteri informativi e caratteristiche essenziali del PRAC il dimensionamento dei fabbisogni e gli ambiti estrattivi, oggetto della valutazione ambientale strategica.

### ***CAPO II - Progettazione***

#### **Art. 8 - Finalità e contenuti del progetto di coltivazione.**

1. Chiunque intenda procedere a lavori di coltivazione di materiali di cava su terreni di cui abbia la disponibilità ai sensi del comma 2 dell'articolo 10, presenta alla Regione un progetto di coltivazione, comprensivo della fase di estrazione e della fase di ricomposizione ambientale.

2. Il progetto di coltivazione, redatto in conformità alla disciplina vigente e tenendo conto delle finalità di salvaguardia ambientale, deve essere sottoscritto da un tecnico professionista abilitato e deve contenere:

- a) relazioni ed elaborati grafici;
- b) progetto di estrazione;
- c) progetto di ricomposizione ambientale;
- d) piano di gestione dei rifiuti di estrazione;
- e) programma economico - finanziario;
- f) piano industriale di sfruttamento della cava, per i materiali di gruppo A;
- g) documentazione costituente esito della procedura di cui alla legge regionale 18 febbraio 2016, n. 4 “Disposizioni in materia di Valutazione di Impatto Ambientale e di competenze in materia di autorizzazione integrata ambientale” e successive modificazioni.

3. La Giunta regionale può stabilire disposizioni integrative di dettaglio concernenti la documentazione progettuale, anche in relazione a particolari situazioni territoriali, ove si renda necessaria una progettazione organica complessiva relativa a più siti estrattivi e in relazione a particolari situazioni ambientali.

#### **Art. 9 - Ricomposizione ambientale.**

1. Ai fini della presente legge, per ricomposizione ambientale s'intende l'insieme delle azioni da compiersi durante l'esecuzione dei lavori di coltivazione e alla loro conclusione, destinate a ripristinare o ricostruire, sull'area ove si è svolta l'attività estrattiva, un assetto finale dei luoghi ordinato e funzionale alla salvaguardia dell'ambiente naturale, alla sicurezza del sito e alla conservazione della possibilità di riuso del suolo.

2. La ricomposizione ambientale deve prevedere:

- a) la sistemazione idrogeologica dei suoli, consistente nella modellazione dei terreni atta a evitare frane o dilavamenti e misure di protezione dei corpi idrici suscettibili di inquinamento;
- b) la ricostituzione dei caratteri ambientali, paesaggistici e naturalistici dell'area, in relazione alla situazione preesistente, mediante un opportuno raccordo tra le superfici di nuova formazione e i terreni adiacenti, e in funzione degli usi ai quali l'area è destinata;
- c) la restituzione del terreno agli usi produttivi agricoli, analoghi a quelli precedentemente praticati anche se con colture diverse, ovvero usi diversi, purché compatibili con la zona agricola e derivanti da esigenze di carattere socio-economico;
- d) per le cave di sabbia e ghiaia con profondità di scavo a distanze inferiori a metri 10 dalla falda rispetto al livello di massima escursione valutata come media delle massime riscontrate negli ultimi dieci anni, l'utilizzo agricolo dovrà essere condotto esclusivamente secondo i protocolli dell'agricoltura biologica.

3. La ricomposizione ambientale può altresì prevedere la realizzazione di bacini di laminazione, di bacini di accumulo della risorsa idrica o bacini di ricarica della falda. In tal caso l'utilità delle opere deve essere attestata dall'autorità idraulica competente e il progetto deve comprendere anche le strutture necessarie per il funzionamento del bacino. In ogni caso, per le aree interessate deve essere prevista, a titolo gratuito, la servitù di allagamento ovvero la cessione al patrimonio indisponibile della Regione.

4. Non sono consentite proposte di ricomposizione ambientale finalizzate alla realizzazione di discariche di rifiuti.

5. Gli interventi di ricomposizione ambientale sono ordinariamente suddivisi in lotti funzionali che sono eseguiti nel corso della coltivazione della cava in relazione all'avanzamento dell'estrazione.

6. I materiali derivanti dallo strato di copertura, quelli rinvenuti con l'estrazione ma diversi dal materiale che qualifica il giacimento e i materiali residuali a fine estrazione, sono prioritariamente utilizzati per la realizzazione delle opere di ricomposizione ambientale.

### ***TITOLO III - Autorizzazione***

#### ***CAPO I - Regole, procedure e adempimenti***

##### **Art. 10 - Disciplina generale dell'autorizzazione.**

1. La coltivazione del giacimento della cava è soggetta ad autorizzazione rilasciata da parte della Regione a favore di soggetti pubblici e privati che abbiano la disponibilità dei suoli costituenti il giacimento e siano dotati di adeguate capacità tecniche e finanziarie, secondo i criteri definiti dalla Giunta regionale.

2. Ai fini e per gli effetti del comma 1, il richiedente deve possedere preventivamente un idoneo titolo di disponibilità del giacimento oggetto della richiesta di autorizzazione. A tal fine il richiedente deve essere titolare di uno dei seguenti diritti, per tutta la durata dell'autorizzazione:

- a) proprietà;
- b) sfruttamento economico del giacimento sulla base di contratto registrato o altro titolo valido, concluso con il proprietario del terreno e trascritto nei registri immobiliari.

3. Il rilascio dell'autorizzazione è subordinato alle verifiche previste in materia di documentazione antimafia dal decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159 "Codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione, nonché nuove disposizioni in materia di documentazione antimafia, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 13 agosto 2010, n. 136" e successive modificazioni, dalla normativa regionale in materia di prevenzione contro la criminalità organizzata e da eventuali protocolli di legalità.

4. Il provvedimento di autorizzazione:

- a) contiene l'oggetto dell'attività estrattiva e l'individuazione degli elementi essenziali del progetto di coltivazione;
- b) contiene le generalità del richiedente, compreso codice fiscale e/o partita IVA;
- c) stabilisce i termini entro i quali concludere i lavori di coltivazione;
- d) fissa le modalità e i termini per la ricomposizione ambientale delle aree interessate;
- e) stabilisce l'importo delle garanzie finanziarie di cui all'articolo 14;
- f) impone eventuali prescrizioni a tutela del pubblico interesse;
- g) non è cedibile senza nulla osta della Giunta regionale;
- h) è trasmesso al soggetto richiedente con raccomandata con avviso di ricevimento ovvero consegnato a mani allo stesso, conformemente alle disposizioni di cui al decreto legislativo 1 agosto 2003, n. 259 "Codice delle comunicazioni elettroniche".

5. Entro centoventi giorni dal ricevimento della comunicazione dell'adozione del provvedimento, il titolare dell'autorizzazione presenta, a pena di ritiro amministrativo dell'atto:

- a) la documentazione attestante l'avvenuto deposito cauzionale;
- b) la documentazione attestante la disponibilità dei suoli costituenti il giacimento per una durata non inferiore alla durata dell'autorizzazione;
- c) l'atto di conferimento di incarico di direttore dei lavori, controfirmato dal medesimo per accettazione;
- d) ogni ulteriore documento richiesto dal provvedimento autorizzativo.

6. Il termine di cui al comma 5 può essere motivatamente prorogato una sola volta e per un periodo massimo di novanta giorni.

7. La Giunta regionale individua la misura degli oneri che il richiedente deve versare per le attività istruttorie di propria competenza e fissa eventuali indirizzi e disposizioni operative.

8. Per tutto quanto non disciplinato dalla presente legge, si applicano le disposizioni di cui alla legge 7 agosto 1990, n. 241 “Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi” e successive modificazioni.

9. L'autorizzazione all'attività di cava si estingue a seguito di:

- a) dichiarazione di estinzione della cava ai sensi dell'articolo 21;
- b) provvedimento di decadenza dell'autorizzazione di cui all'articolo 24;
- c) provvedimento di revoca dell'autorizzazione di cui all'articolo 27.

#### **Art. 11 - Procedimento di rilascio dell'autorizzazione.**

1. La domanda di rilascio dell'autorizzazione alla coltivazione di cava è presentata alla Regione unitamente al progetto di coltivazione.

2. Qualora il progetto di coltivazione non sia sottoposto a valutazione di impatto ambientale, la Giunta regionale provvede sulla domanda mediante convocazione di apposita conferenza di servizi ai sensi degli articoli 14 e seguenti della legge n. 241 del 1990, sentita la Commissione tecnica regionale per le attività estrattive (CTRAE) di cui all'articolo 13.

3. Qualora il progetto di coltivazione sia soggetto a valutazione di impatto ambientale, la Giunta regionale provvede sulla domanda conformandosi alla disciplina vigente in materia di valutazione di impatto ambientale, sentito il Comitato Tecnico di cui all'articolo 7 della legge regionale 18 febbraio 2016, n. 4 che si esprime in luogo della CTRAE di cui all'articolo 13.

4. La Giunta regionale, entro trenta giorni dal ricevimento della domanda, la trasmette ai comuni territorialmente interessati e ai comuni confinanti la cui viabilità è interessata dai lavori di coltivazione, che entro trenta giorni provvedono a darne notizia al pubblico mediante pubblicazione sui propri siti informatici ai sensi dell'articolo 32 della legge 18 giugno 2009, n. 69 “Disposizioni per lo sviluppo economico, la semplificazione, la competitività nonché in materia di processo civile” per trenta giorni, decorsi i quali possono essere presentate alla Regione osservazioni e opposizioni entro i successivi trenta giorni.

5. L'autorizzazione costituisce titolo unico per la coltivazione del giacimento e tiene luogo di ogni altro atto di autorizzazione, nulla osta o assenso comunque denominato per l'esercizio della attività di cava previsto dalla normativa vigente.

6. Copia del provvedimento di autorizzazione o di diniego della stessa è trasmessa alla provincia, alla città metropolitana e ai comuni territorialmente interessati dall'attività estrattiva.

#### **Art. 12 - Termini per la coltivazione.**

1. I termini per la conclusione dei lavori di coltivazione vengono stabiliti nel provvedimento di autorizzazione all'attività di cava, in relazione alla dimensione del sito estrattivo, alla qualità del giacimento, alle condizioni geologiche ed ambientali, ai lavori di ricomposizione e agli investimenti previsti. In ogni caso i termini per la conclusione dei lavori di coltivazione non possono essere superiori a venti anni.

2. In casi particolari, il provvedimento di autorizzazione può prescrivere termini differenziati per la conclusione dei lavori di coltivazione nei vari lotti della cava.

3. Il termine per la conclusione dei lavori di estrazione può essere prorogato, su motivata richiesta del titolare, per una sola volta e per un periodo comunque non superiore alla metà del periodo stabilito dall'autorizzazione originaria, in conformità a criteri e parametri stabiliti dalla Giunta regionale.

4. La proroga dei termini stabiliti dall'autorizzazione, motivata dall'utilizzo nel ciclo produttivo della cava di materiali equiparabili ai materiali di cava e provenienti da opere infrastrutturali d'interesse regionale con movimentazione di materiale per volumi superiori a 500.000 mc, non è soggetta alle limitazioni di cui al comma 3.

5. Per le cave di sabbia e ghiaia la proroga comunque non può essere superiore al rapporto tra le riserve residue e la produzione media annua degli ultimi tre anni di effettiva produzione.

### **Art. 13 - Commissione tecnica regionale per le attività estrattive.**

1. La Commissione tecnica regionale per le attività estrattive (CTRAE) è l'organo consultivo della Regione nella materia regolata dalla presente legge. Il parere della CTRAE è obbligatorio sul rilascio di autorizzazioni, nonché su eventuali modifiche sostanziali o declaratorie di decadenza o revoca.

2. La CTRAE ha facoltà di presentare agli organi regionali proposte di proprie iniziative per l'adeguamento della legislazione vigente nella materia regolata dalla presente legge e della programmazione dell'attività di cava.

3. La CTRAE è costituita:

- a) dal dirigente responsabile della struttura regionale competente in materia che la presiede o, in caso di assenza, da suo delegato;
- b) da tre esperti designati dal Consiglio regionale, di cui uno in urbanistica, uno in geologia e giacimenti, uno in materia ambientale;
- c) da un rappresentante dell'ANCI;
- d) da un rappresentante della Provincia territorialmente competente;
- e) da un rappresentante designato d'intesa dalle associazioni di tutela dell'ambiente maggiormente rappresentative a livello nazionale;
- f) da un rappresentante degli imprenditori designato d'intesa dalle associazioni di categoria;
- g) dal dirigente responsabile della struttura competente in materia di urbanistica;
- h) dal dirigente responsabile della struttura competente in materia di agricoltura e foreste;
- i) dal direttore generale dell'Agenzia Regionale per la Prevenzione e Protezione Ambientale del Veneto (ARPAV) o da un suo delegato.

4. Esercita le funzioni di segretario un funzionario appartenente alla struttura regionale competente, nominato dal dirigente responsabile della struttura regionale competente in materia di attività estrattive.

5. Per la validità delle adunanze è richiesta la presenza di almeno la metà dei componenti la CTRAE.

6. La CTRAE delibera a maggioranza dei presenti e, in caso di parità, prevale il voto del presidente.

7. Per i componenti della CTRAE, ad esclusione degli esperti di cui alla lettera b) del comma 3, sono individuati supplenti per i casi di assenza o impedimento del componente titolare.

8. La CTRAE è costituita all'inizio di ogni legislatura con decreto del Presidente della Giunta regionale e resta in carica per la durata della stessa.

9. La CTRAE quando tratta argomenti riguardanti la ricerca, la coltivazione e utilizzo delle acque minerali e termali di cui alla legge regionale 10 ottobre 1989, n. 40

“Disciplina della ricerca, coltivazione e utilizzo delle acque minerali e termali” e successive modificazioni, è integrata dal dirigente responsabile della struttura regionale competente in materia di sanità e da un rappresentante dell’ANCI a tal fine individuato.

10. Per quanto concerne i compensi spettanti ai membri della CTRAE si applica la legge regionale 10 giugno 1991, n. 12 “Organizzazione amministrativa e ordinamento del personale della Regione” e successive modifiche ed integrazioni.

11. A tutti i componenti della CTRAE si applicano le cause di incompatibilità e di conflitto di interessi stabiliti dalla normativa statale e regionale; i componenti della CTRAE non possono esercitare attività professionale, neppure in forma associata, relativamente ai progetti ed agli elaborati da sottoporre al parere della medesima Commissione.

12. Fino alla costituzione della CTRAE di cui al presente articolo, continua ad operare la CTRAE di cui all’articolo 39 della legge regionale n. 44 del 1982 “Norme per la disciplina dell’attività di cava” e successive modifiche ed integrazioni, nella composizione ivi prevista.

13. In prima applicazione della presente legge, la CTRAE di cui al presente articolo viene costituita entro centocinquanta giorni dalla entrata in vigore della presente legge; a tal fine i termini per la emissione dell’avviso pubblico di cui alla legge regionale 22 luglio 1997, n. 27 “Procedure per la nomina e designazione a pubblici incarichi di competenza regionale e disciplina della durata degli organi” e successive modificazioni, per la designazione di tre esperti da parte del Consiglio regionale sono definiti in trenta giorni dalla entrata in vigore della presente legge ed in ulteriori trenta giorni i termini per la presentazione delle candidature: sono fatti salvi i termini di cui al comma 5 bis dell’articolo 6 della legge regionale 22 luglio 1997, n. 27.

#### **Art. 14 - Garanzie finanziarie.**

1. Prima della consegna del provvedimento di autorizzazione e dell’avvio dei lavori di coltivazione e comunque entro centoventi giorni dal ricevimento della comunicazione di adozione del provvedimento di autorizzazione, il titolare dell’autorizzazione deve prestare una garanzia finanziaria in ordine alla corretta esecuzione del progetto di ricomposizione e a garanzia di ogni altro impegno assunto con l’autorizzazione.

2. A seguito di motivata istanza, il termine di cui al comma 1 può essere prorogato una sola volta e per un periodo massimo di novanta giorni, trascorsi i quali si procede al ritiro dell’atto e all’archiviazione dell’istanza.

3. Le garanzie finanziarie devono coprire l’intero periodo di validità dell’autorizzazione incluso il tempo previsto per la ricomposizione e sono costituite con una delle modalità di seguito indicate:

a) cauzione, ai sensi dell’articolo 54 del regolamento approvato con regio decreto 23 maggio 1924, n. 827 “Regolamento per l’amministrazione del patrimonio e per la contabilità generale dello Stato”;

b) fideiussione bancaria, rilasciata da aziende di credito di cui all’articolo 5 del regio decreto-legge 12 marzo 1936, n. 375 “Disposizioni per la difesa del risparmio e per la disciplina della funzione creditizia”;

c) polizza assicurativa rilasciata da un’impresa di assicurazione debitamente autorizzata all’esercizio del ramo cauzioni.

4. L’importo della garanzia finanziaria è determinato dal provvedimento di autorizzazione sulla base della stima dei costi del progetto di ricomposizione, che è allegato alla domanda di autorizzazione, anche tenendo conto dell’eventuale suddivisione in lotti.

5. La Giunta regionale, con proprio provvedimento, definisce:
- a) i titoli ed i requisiti dei soggetti che prestano garanzia nelle forme della polizza assicurativa di cui alla lettera c) del comma 3);
  - b) la durata del contratto di garanzia finanziaria, il suo rinnovo e l'aggiornamento dell'importo previsto, secondo la variazione dell'indice ISTAT dei prezzi al consumo;
  - c) i criteri per la riduzione della garanzia finanziaria in funzione del possesso da parte della ditta di certificazioni ambientali e di qualità.

#### **Art. 15 - Modifiche al progetto di coltivazione.**

1. Le modifiche al progetto di coltivazione sono soggette all'autorizzazione di cui all'articolo 10.
2. La Giunta regionale, sentita la competente commissione consiliare, può stabilire i criteri per individuare le modifiche non sostanziali ai progetti di coltivazione e le relative procedure semplificate per la relativa autorizzazione.

#### **Art. 16 - Rinnovo dell'autorizzazione.**

1. Qualora, scaduti i termini per la conclusione dei lavori di coltivazione di cui all'articolo 12, la coltivazione non sia stata ancora conclusa, e non ricorrano le condizioni di cui all'articolo 24 comma 1, il titolare dell'autorizzazione può, entro i novanta giorni successivi al termine scaduto, presentare domanda di rinnovo dell'autorizzazione.
2. La presentazione della domanda di rinnovo dell'autorizzazione interrompe il procedimento di estinzione di cui all'articolo 21.
3. Alla domanda di cui al comma 1 si applicano le disposizioni di cui all'articolo 10 e seguenti.

#### **Art. 17 - Manufatti e impianti di prima lavorazione connessi con l'attività estrattiva.**

1. Per i manufatti e gli impianti di prima lavorazione connessi con l'attività di coltivazione, il comune, a seguito della formalizzazione dell'autorizzazione di cui all'articolo 10, rilascia idoneo titolo abilitativo ai sensi del decreto del Presidente della Repubblica 6 giugno 2001, n. 380 "Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia edilizia" e successive modificazioni, anche in deroga alla disciplina di cui al Titolo V della legge regionale 23 aprile 2004, n. 11.
2. I manufatti e gli impianti di prima lavorazione eventualmente realizzati, sono temporanei e devono essere asportati o demoliti dopo la cessazione dell'attività autorizzata, fatta salva la facoltà di un loro diverso utilizzo purché compatibile con gli strumenti urbanistici vigenti e conforme alla normativa edilizia.
3. I manufatti e gli impianti di prima lavorazione connessi con l'attività di coltivazione della cava, ivi comprese le aree funzionali a servizio degli stessi, possono essere riconosciuti quali pertinenze tecniche di altre cave del medesimo materiale e, in quanto tali, restano in esercizio per tutta la durata delle attività estrattive ad essi afferenti.
4. La Giunta regionale, sentita la competente commissione consiliare, stabilisce criteri e modalità per l'applicazione del comma 3.

#### **Art. 18 - Direttore dei lavori.**

1. Il titolare dell'autorizzazione alla coltivazione è tenuto a conferire, a un tecnico professionista e abilitato in conformità alle disposizioni vigenti in materia, l'incarico di direttore dei lavori di coltivazione e a comunicarlo alla Regione e al comune.

2. Il direttore dei lavori e il rappresentante legale del soggetto titolare autorizzato sono responsabili della regolare esecuzione dei lavori in conformità al progetto di coltivazione autorizzato.

3. Il direttore dei lavori, in fase di estinzione della cava, redige l'attestazione di regolare esecuzione dei lavori. Il direttore dei lavori, inoltre, sottoscrive la documentazione tecnica allegata alla domanda di proroga dei termini e quella allegata alla domanda di modifica del progetto di coltivazione, la documentazione di cui all'articolo 20 e ogni altra eventuale documentazione tecnica da presentare alla Regione.

4. L'eventuale sostituzione del direttore dei lavori deve essere comunicata, entro quindici giorni, alla Regione e al comune.

#### **Art. 19 - Partecipazione ai costi sostenuti dalla comunità locale.**

1. Il soggetto titolare dell'autorizzazione di cava partecipa alla spesa per gli interventi di carattere generale finalizzati al miglioramento della fruibilità dell'area o dei lotti, nonché alla conservazione e valorizzazione dell'ambiente e del paesaggio.

2. Per le finalità di cui al comma 1, il titolare dell'autorizzazione di cava, per tutta la durata della estrazione, versa al comune, in unica soluzione entro il 28 febbraio di ogni anno, una somma parametrata al tipo e alla quantità di materiale estratto e industrialmente utilizzato nell'anno precedente. Nel caso in cui vi siano più comuni interessati, la somma è suddivisa in ragione dei volumi estratti nel territorio di ciascun comune.

3. Della somma di cui al comma 2, una quota, non superiore al trenta per cento, viene versata ai comuni confinanti con i comuni sul cui territorio insiste la attività di coltivazione di cava.

4. La Giunta regionale stabilisce il criterio per il riparto fra i comuni confinanti della quota di cui al comma 3 sulla base di parametri che considerano gli effetti indotti sui rispettivi territorio dalla attività di coltivazione di cava.

5. Le somme versate ai comuni ai sensi del presente articolo devono essere prioritariamente utilizzate per la realizzazione di interventi connessi al ripristino e miglioramento ambientale, per la manutenzione delle infrastrutture o alla riutilizzazione delle aree interessate dall'attività di cava nonché per l'esercizio delle funzioni di vigilanza di cui all'articolo 22.

6. La Giunta regionale definisce i valori unitari del contributo da versare ai sensi del comma 2, distinti per tipologia di materiale estratto, aggiornandoli almeno ogni cinque anni.

7. Per tutta la durata dell'estrazione, il titolare dell'autorizzazione, entro il 28 febbraio di ogni anno, versa alla Regione una ulteriore somma pari al 15 per cento di quanto versato ai sensi del comma 2, a prescindere dall'eventuale scomputo di cui al comma 8.

8. Il soggetto richiedente e il comune possono concordare, a scomputo, totale o parziale, della somma di cui al comma 2, la realizzazione di interventi infrastrutturali, opere di tutela ambientale o di riqualificazione urbanistica, comunque afferenti il contesto territoriale interessato dalle attività estrattive, previa stipula di apposita convenzione nella quale sono stabilite le modalità di realizzazione e le relative garanzie, con conseguente acquisizione delle opere realizzate al patrimonio del comune. Il testo di tale convenzione viene pubblicato nella sezione trasparenza del sito internet del comune.

9. La Giunta regionale determina i criteri e i parametri per l'applicazione del comma 8.

10. Nel caso di cui al comma 8, la Regione prima del provvedimento di autorizzazione, acquisisce la convenzione intervenuta tra le parti.

11. In caso di omesso versamento delle somme di cui al presente articolo, la Regione procede in sostituzione mediante un prelievo di pari importo dalla garanzia finanziaria di cui all'articolo 14.

#### **Art. 20 - Comunicazioni statistiche e dati sull'attività di cava.**

1. I soggetti titolari di autorizzazione di cava comunicano annualmente, entro il 28 febbraio, alla Regione, in conformità alle istruzioni emanate dalla Giunta regionale, i dati statistici relativi alle attività svolte, fornendo le opportune notizie e gli eventuali chiarimenti nonché ponendo a disposizione della Regione i mezzi per l'acquisizione diretta dei dati medesimi.

2. I dati, le notizie e i chiarimenti di cui al comma 1 sono protetti e tutelati ai sensi e per gli effetti dell'articolo 9 del decreto legislativo 6 settembre 1989, n. 322 "Norme sul sistema statistico nazionale e sulla riorganizzazione dell'Istituto nazionale di statistica, ai sensi dell'articolo 24 della legge 23 agosto 1988, n. 400" e successive modificazioni, nonché ai sensi e per gli effetti della Parte II, Titolo VII, Capo III, del decreto legislativo 30 giugno 2003, n. 196 "Codice in materia di protezione dei dati personali" e successive modificazioni e integrazioni.

3. I soggetti titolari di autorizzazione di cava sono tenuti a fornire i dati loro richiesti dalla Giunta regionale.

4. I soggetti titolari di autorizzazione di cava per la coltivazione di materiale di gruppo A trasmettono alla Regione annualmente, entro il 28 febbraio la seguente documentazione:

- a) rilievo dello stato di fatto della cava;
- b) volumi di materiale estratto, di materiale lavorato, commercializzato e destinazione di utilizzo dello stesso;
- c) volumi di materiale equiparabile a quello di cava proveniente dall'esterno, accumulato e lavorato in cava.

5. La Giunta regionale trasmette annualmente alla competente commissione consiliare una sintesi dei dati di cui al comma 1.

#### **Art. 21 - Adempimenti connessi con l'ultimazione dei lavori di coltivazione.**

1. Il soggetto titolare di autorizzazione di cava, entro trenta giorni dall'ultimazione dei lavori di coltivazione, ne dà comunicazione alla Regione allegando l'attestazione di regolare esecuzione dei lavori di cui al comma 3 dell'articolo 18.

2. La Giunta regionale accerta la rispondenza dei lavori di coltivazione eseguiti a quanto previsto nel provvedimento di autorizzazione, con particolare riferimento ai volumi scavati e ai lavori di ricomposizione ambientale. A tal fine, procede a sopralluogo di accertamento al quale partecipano il soggetto titolare di autorizzazione di cava o un suo rappresentante, il direttore dei lavori e un funzionario della Giunta regionale e un incaricato del comune territorialmente competente.

3. Sulla base delle risultanze del sopralluogo, verbalizzate e sottoscritte da ciascuno dei partecipanti, la Giunta regionale svincola la garanzia finanziaria prestata ai sensi dell'articolo 14 dichiarando estinta la cava ovvero intima al soggetto titolare di autorizzazione di cava l'esecuzione delle opere necessarie entro un congruo termine, decorso inutilmente il quale la Giunta regionale provvede d'ufficio, con rivalsa delle spese a carico dell'inadempiente anche mediante incameramento della garanzia finanziaria.

4. L'estinzione della cava può essere dichiarata anche prima dell'avvenuta ricomposizione ambientale autorizzata, ove ricorrano tutte le seguenti condizioni:

- a) siano previsti nell'area della cava interventi o attività conformi al vigente strumento urbanistico comunale;
- b) non devono essere previste attività a rischio di incidente rilevante;
- c) le principali opere da realizzare devono aver ottenuto le necessarie autorizzazioni;
- d) nel caso di realizzazione di opera pubblica, vi sia stata l'aggiudicazione dei lavori principali, mentre, nel caso di realizzazione di opera privata, vi sia formale impegno ad iniziare i lavori entro 365 giorni con contestuale presentazione di cauzione a garanzia dell'adempimento, commisurata al costo della mancata ricomposizione ambientale della cava e finalizzata all'eventuale esecuzione d'ufficio delle opere ricompositive.

5. Tutte le spese connesse con le operazioni di accertamento sono a carico del soggetto titolare di autorizzazione di cava.

6. In caso di inerzia o di inadempimento da parte del soggetto titolare di autorizzazione di cava, il procedimento di cui ai commi 2 e 3 è attivato d'ufficio dalla Regione.

## ***TITOLO IV - Vigilanza e sanzioni***

### ***CAPO I - Funzioni e provvedimenti***

#### **Art. 22 - Funzioni di vigilanza.**

1. L'esercizio delle funzioni di vigilanza sull'attività di cava, relativamente a violazioni delle disposizioni di cui alla presente legge e a lavori non autorizzati o difformi dall'autorizzazione, compresa l'adozione dei relativi provvedimenti sanzionatori, spetta al comune territorialmente competente, che a tal fine può avvalersi di ARPAV, e in caso di inerzia alla Regione.

2. I verbali di accertamento dell'infrazione e il provvedimento sanzionatorio di cui al comma 1 sono immediatamente comunicati alla Regione.

3. Nell'ambito territoriale del Parco regionale dei Colli Euganei le funzioni di cui al comma 1 sono di competenza dell'Ente parco dei Colli Euganei, che le esercita ai sensi degli articoli 34 e seguenti della legge regionale 10 ottobre 1989, n. 38 "Norme per l'istituzione del parco regionale dei Colli Euganei" e successive modificazioni e i relativi provvedimenti sono immediatamente inoltrati alla Regione e al comune territorialmente competente.

#### **Art. 23 - Sospensione.**

1. I lavori di coltivazione possono essere sospesi cautelativamente dalla Regione per :

- a) l'inosservanza delle prescrizioni del provvedimento autorizzativo e fino all'adempimento delle stesse;
- b) l'esecuzione degli accertamenti finalizzati all'adozione di un provvedimento di modifica, totale o parziale, del progetto di coltivazione, di decadenza o di revoca dell'autorizzazione e fino all'emanazione del provvedimento;
- c) il mancato conferimento di incarico di direttore dei lavori di cava e fino al conferimento dell'incarico;
- d) il mancato rinnovo o reintegro delle garanzie finanziarie di cui all'articolo 14;

e) la mancata ottemperanza agli ordini impartiti dagli enti competenti in materia di vigilanza, sicurezza o polizia mineraria.

2. I lavori di coltivazione possono inoltre essere sospesi in presenza di condizioni di pericolo per persone o cose, deposito di materiali non funzionali al progetto di coltivazione, alterazione della situazione geologica e idrogeologica ovvero inquinamento dei suoli o delle acque.

3. I lavori di coltivazione sono sempre sospesi in caso di scavi non autorizzati.

4. Il provvedimento di sospensione è immediatamente comunicato, con una delle modalità di comunicazione fra imprese e amministrazioni pubbliche prevista dall'articolo 5 bis del decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82 "Codice dell'amministrazione digitale" e successive modificazioni, al titolare dell'autorizzazione, al proprietario dei terreni, al comune interessato.

#### **Art. 24 - Decadenza.**

1. L'autorizzazione è dichiarata decaduta qualora il soggetto titolare:

a) non abbia iniziato i lavori di coltivazione del giacimento entro centottanta giorni dalla ricezione del provvedimento di autorizzazione;

b) non abbia ottemperato alle prescrizioni disposte nell'autorizzazione a pena di decadenza;

c) non abbia ottemperato a un provvedimento di sospensione dei lavori;

d) non possieda più la capacità tecnica o economica;

e) non dia adeguato sviluppo ai lavori di coltivazione del giacimento secondo il progetto di coltivazione;

f) trasferisca l'autorizzazione senza il preventivo nulla osta della Regione;

g) non abbia provveduto al rinnovo della garanzia finanziaria ovvero al suo reintegro entro i termini di cui all'articolo 14;

h) non risulti più in possesso dei requisiti di legalità di cui al comma 3 dell'articolo 10;

i) abbia eseguito un'attività che ha prodotto un'alterazione della situazione geologica o idrogeologica tale da determinare condizioni di pericolo per persone o cose ovvero un inquinamento dei suoli o delle acque, che non consentono la prosecuzione in sicurezza dell'attività;

l) abbia posto in essere un comportamento doloso o colposo che non consente la prosecuzione dell'attività.

2. La dichiarazione di decadenza è adottata dalla Regione previa diffida, con indicazione dei necessari adempimenti da porre in essere, nei casi di cui alle lettere a), b), c), d), e), i) ed l) del comma 1 ed è immediatamente comunicata, con una delle modalità di comunicazione fra imprese e amministrazioni pubbliche prevista dall'articolo 5 bis del decreto legislativo n. 82 del 2005, al titolare dell'autorizzazione, al proprietario, al comune interessato.

3. La Giunta regionale detta indirizzi applicativi per le fattispecie di cui alle lettere f), g) ed h) del comma 1.

#### **Art. 25 - Perdita della disponibilità del giacimento.**

1. Qualora venga meno la disponibilità, anche parziale, del giacimento, il titolare dell'autorizzazione interrompe immediatamente i lavori di coltivazione e, entro cinque giorni, ne dà comunicazione alla Regione che dispone la sospensione dei lavori di coltivazione.

2. Qualora venga meno la disponibilità parziale del giacimento, la Regione intima al titolare dell'autorizzazione la presentazione, entro un congruo termine, di un

nuovo progetto di coltivazione, in modifica e sostituzione del progetto autorizzato, che tenga conto della mutata disponibilità del giacimento.

3. Decorso inutilmente il termine di cui al comma 2, ovvero nel caso di diniego dell'autorizzazione al nuovo progetto di coltivazione ovvero sia venuta meno la disponibilità dell'intero giacimento, la Regione dichiara la decadenza dell'autorizzazione.

#### **Art. 26 - Procedure conseguenti alla dichiarazione di decadenza.**

1. Il proprietario dei terreni oggetto di autorizzazione dichiarata decaduta può cedere la disponibilità del giacimento a terzi che, entro sei mesi dalla dichiarazione di decadenza, devono presentare domanda, ovvero può presentare entro lo stesso termine domanda di autorizzazione a proprio nome.

2. In ogni caso, il soggetto che presenta la nuova domanda di autorizzazione non può essere il titolare dell'autorizzazione dichiarata decaduta ovvero altro socio della società titolare dell'autorizzazione dichiarata decaduta.

3. Decorso inutilmente il termine di cui al comma 1, la Regione provvede all'esecuzione dei necessari lavori di ricomposizione ambientale con rivalsa delle spese a carico del soggetto titolare dell'autorizzazione dichiarata decaduta, anche mediante incameramento della garanzia finanziaria di cui all'articolo 14.

4. Non si dà luogo al rilascio di nuove autorizzazioni in caso di decadenza dichiarata in relazione a lavori di coltivazione autorizzati che hanno determinato un'alterazione della situazione geologica o idrogeologica tale da determinare condizioni di pericolo per persone o cose ovvero un inquinamento dei suoli o delle acque.

#### **Art. 27 - Revoca.**

1. La revoca dell'autorizzazione è disposta dalla Regione.

2. Il provvedimento di revoca è immediatamente inviato, con una delle modalità di comunicazione fra imprese e amministrazioni pubbliche prevista dall'articolo 5 bis del decreto legislativo n. 82 del 2005, al titolare dell'autorizzazione, al proprietario dei terreni, al comune interessato.

3. Trovano applicazione le disposizioni di cui all'articolo 21 quinquies della legge n. 241 del 1990.

4. Il provvedimento di revoca dispone tempi e modi delle opere di ricomposizione ambientale, da eseguirsi a cura e spese del titolare dell'autorizzazione revocata. In caso di inottemperanza, la Regione provvede d'ufficio all'esecuzione dei lavori con rivalsa delle spese sul titolare, anche mediante incameramento delle garanzie finanziarie.

### ***CAPO II - Sanzioni***

#### **Art. 28 - Sanzioni.**

1. Chiunque svolga attività di cava in assenza della prescritta autorizzazione è soggetto a una sanzione amministrativa pari al sestuplo del valore commerciale del materiale scavato abusivamente, rilevato dai listini prezzi della camera di commercio territorialmente competente, e comunque in misura non inferiore a euro 10.000,00. Il trasgressore è obbligato altresì a provvedere al ripristino o alla ricomposizione ambientale secondo le prescrizioni dettate dalla Giunta regionale la quale, in caso d'inerzia, provvede d'ufficio con oneri a carico dell'inadempiente.

2. Chiunque svolga lavori di coltivazione con estrazione di materiale, in difformità dal progetto autorizzato, è soggetto a una sanzione amministrativa commisurata al valore commerciale del materiale scavato in difformità, rilevato dai

listini prezzi della camera di commercio territorialmente competente, secondo il seguente criterio, e comunque in misura non inferiore a euro 3.000,00:

- a) per volumi estratti in difformità fino a 5.000 mc, la sanzione è pari al valore commerciale del materiale scavato;
- b) per i volumi estratti in difformità oltre 5.000 mc e fino a 25.000 mc, la sanzione è pari al triplo del valore commerciale del materiale scavato;
- c) per i volumi estratti in difformità oltre 25.000 mc, la sanzione è pari al sestuplo del valore commerciale del materiale scavato.

3. Il trasgressore è obbligato altresì a provvedere al ripristino o alla ricomposizione ambientale secondo le prescrizioni dettate dalla Giunta regionale la quale, in caso d'inerzia, provvede d'ufficio con oneri a carico dell'inadempiente.

4. Nel caso di una pluralità di estrazioni in difformità rilevate nel corso di un triennio, la sanzione da applicarsi alla singola violazione è computata in ragione dei volumi estratti in difformità cumulativamente considerati.

5. Chiunque, nello svolgimento dei lavori di coltivazione, asporti dalla cava materiale associato in difformità dall'autorizzazione e destinato alle opere di ricomposizione ambientale, è soggetto a una sanzione amministrativa pari al sestuplo del valore commerciale del materiale scavato in difformità, rilevato dai listini prezzi della camera di commercio territorialmente competente.

6. Chiunque non ottemperi alle prescrizioni contenute nel provvedimento di autorizzazione, senza che ciò comporti escavazioni difformi dal progetto autorizzato, è soggetto ad una sanzione amministrativa in misura non inferiore a euro 1.000,00 e non superiore a euro 4.000,00.

7. Il titolare di autorizzazione che non ottemperi all'obbligo di consentire l'accesso alla cava per ispezioni o controlli, che non comunichi nel termine prescritto la sostituzione del direttore dei lavori o che non fornisca i dati, le notizie e i chiarimenti richiesti Regione, è soggetto alla sanzione amministrativa non inferiore a euro 1.000,00 e non superiore a euro 6.000,00.

8. Chiunque violi il provvedimento di sospensione dei lavori di coltivazione, il provvedimento di decadenza o di revoca dell'autorizzazione è soggetto a interdizione dai luoghi dei lavori.

9. Per l'applicazione delle sanzioni amministrative e per la riscossione coattiva delle somme dovute dai trasgressori è competente il comune.

10. Trovano applicazione le norme contenute nella parte VI del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 "Norme in materia ambientale".

11. Con provvedimento della Giunta regionale sono determinati i criteri e modalità per l'attuazione delle disposizioni di cui al comma 10.

## ***TITOLO V - Aree di cava degradate***

### ***CAPO I - Contributi per interventi di ricomposizione***

#### **Art. 29 - Contributi per la ricomposizione ambientale delle aree di cava degradate.**

1. La Regione promuove la ricomposizione ambientale delle aree di cava degradate mediante la concessione di contributi per opere ed interventi di interesse pubblico, fermi restando gli adempimenti già imposti a carico del responsabile dell'attività estrattiva.

2. Sono aree di cava degradate i siti sui quali si sia svolta attività estrattiva senza che sia stata successivamente eseguita una adeguata ricomposizione ambientale ovvero i siti che, comunque, non sono più correttamente inseriti nel contesto ambientale locale.

3. La Giunta regionale determina, sentita la competente commissione consiliare che si esprime entro sessanta giorni, modi e criteri per il riconoscimento dei contributi e procede all'assegnazione di questi ultimi. In ogni caso il beneficiario del contributo non può essere il titolare dell'autorizzazione della cava.

4. Il contributo è assegnato al comune interessato che provvede all'erogazione a favore dei beneficiari.

5. Il comune vigila ai sensi dell'articolo 22 sull'attività di ricomposizione e fornisce alla Giunta regionale le informazioni sull'andamento dei lavori.

6. In caso di mancata o difforme attuazione dell'intervento, il contributo può essere revocato.

## ***TITOLO VI - Norme finali, transitorie, finanziarie e di abrogazione***

### ***CAPO I - Norme transitorie e clausola valutativa***

#### **Art. 30 - Disciplina dei procedimenti amministrativi in corso.**

1. Ai procedimenti amministrativi in materia di coltivazione di cava, in corso alla data di entrata in vigore della presente legge, continuano ad applicarsi le disposizioni vigenti alla data in cui i procedimenti hanno avuto inizio.

#### **Art. 31 - Norme transitorie in materia di disciplina dell'esercizio della attività di cava nelle more della entrata in vigore del PRAC.**

1. Dalla data di entrata in vigore della presente legge e fino alla data di entrata in vigore del PRAC, ai fini del rilascio di autorizzazione ad attività di cava per estrazione di sabbia e ghiaia e della istruttoria delle relative domande, sono recepite ed applicate le disposizioni di cui all'articolo 95 della legge regionale 30 dicembre 2016, n. 30 "Collegato alla legge di stabilità regionale 2017", quali prime disposizioni in materia di pianificazione regionale delle attività di cava di sabbia e ghiaia ai sensi della presente legge.

2. Fino all'entrata in vigore del PRAC, possono essere rilasciate autorizzazioni per l'attività di cava per estrazione di materiali diversi dalla sabbia e ghiaia in base ai seguenti criteri:

a) in pianura deve essere osservata una distanza di rispetto di almeno 200 metri fra il ciglio di scavo e le zone individuate a destinazione non agricola dal vigente piano regolatore comunale; la distanza di rispetto può essere ridotta a 100 metri per le cave la cui profondità di ripristino non sia superiore a 4 metri rispetto al piano di campagna circostante;

b) nelle zone di cui alla lettera a) la profondità massima di cava non può essere superiore ad un quarto della dimensione caratteristica dello scavo, come risultante dal rapporto tra la superficie dello scavo e il suo perimetro. Con i lavori di cava, non è consentito portare a giorno, neppure temporaneamente, le falde freatiche o avvicinarsi ad una distanza inferiore a 2 metri dal livello di massima escursione, intesa come media dei massimi livelli riscontrati negli ultimi dieci anni;

c) in deroga a quanto stabilito nella lettera b), limitatamente ai divieti concernenti le falde freatiche, possono essere rilasciate autorizzazioni di cave di argilla per laterizi a

sud della linea delle risorgive individuata nella cartografia di cui all'Allegato 1 della presente legge, purché ricorrano tutte le seguenti condizioni:

1) sia salvaguardato l'uso, anche potenziale, delle acque di falda a scopo idropotabile evitando, tra l'altro, che corpi idrici già contaminati vengano a contatto con acque di miglior qualità;

2) il progetto di escavazione e ricomposizione sia corredato da una relazione geotecnica ed idrogeologica che fornisca un quadro conoscitivo e progettuale tale da garantire la massima sicurezza dell'escavazione e tale escavazione sia ridotta al minimo indispensabile e, in ogni caso, non superi la profondità di sei metri dal piano di campagna circostante.

3. Per tutti i casi di cui al presente articolo devono essere fissate le prescrizioni per la ricomposizione ambientale di cui all'articolo 9 e, in pianura, alla fine dei lavori di ricomposizione ambientale, l'inclinazione delle scarpate di cava rispetto ad un piano orizzontale non può essere superiore a 25 gradi.

### **Art. 32 - Disposizioni in materia di coltivazioni di trachite nel Parco dei Colli Euganei.**

1 All'interno del Parco regionale dei Colli Euganei, come individuato ai sensi della legge regionale 10 ottobre 1989, n. 38 e successive modificazioni e per le attività di cava consentite dalla legge 29 novembre 1971, n. 1097 "Norme per la tutela delle bellezze naturali ed ambientali e per le attività estrattive nel territorio dei Colli Euganei", al fine di incentivare l'impiego di metodi di coltivazione innovativi rispetto a quelli tradizionali, funzionali alla diminuzione del consumo di territorio, delle alterazioni del paesaggio e degli impatti ambientali negativi, tenuto conto del fabbisogno di materiale pregiato ai fini della conservazione e valorizzazione del patrimonio storico e artistico, possono essere autorizzate, anche a titolo di sperimentazione operativa, attività di cava per l'estrazione di trachite, in deroga alle limitazioni contenute nel Piano Ambientale e nel Progetto Tematico Cave, nel rispetto delle seguenti condizioni:

a) il progetto di coltivazione proposto sia ad alto contenuto innovativo, da dimostrare con uno studio di fattibilità sperimentale, dal quale emerga un'effettiva drastica riduzione degli impatti paesaggistici ed ambientali rispetto a quelli derivanti dalle coltivazioni condotte con le usuali tecniche normalmente adottate per l'estrazione della trachite;

b) il progetto sia sottoposto a procedura di valutazione di impatto ambientale e ottenga esito favorevole, anche con prescrizioni;

c) l'intervento proposto si configuri come modifica e/o ampliamento di cave in attività alla data di emanazione del D.M. 17 ottobre 2007 "Criteri minimi uniformi per la definizione di misure di conservazione relative a Zone speciali di conservazione (ZSC) e a Zone di protezione speciale (ZPS)" e sul progetto si esprimano favorevolmente il Comune territorialmente interessato e l'Ente Parco Colli Euganei.

### **Art. 33 - Funzioni delle Province e della Città Metropolitana di Venezia.**

1. Nelle more della messa a regime del riordino complessivo delle funzioni non fondamentali delle province e della Città metropolitana, la Giunta regionale individua le funzioni amministrative di cui alla presente legge esercitabili, su richiesta, dalle province e dalla Città metropolitana.

2. La Regione e la Provincia o la Città metropolitana richiedente definiscono, secondo principi di adeguatezza, le risorse strumentali e finanziarie per l'esercizio delle funzioni di cui al comma 1.

3. La Giunta regionale, d'intesa con la Provincia o la Città metropolitana, procede alla valutazione dei risultati in termini di efficacia, efficienza ed economicità nonché di semplificazione amministrativa nella gestione delle funzioni attribuite e sulla base delle risultanze della valutazione, alle eventuali, conseguenti iniziative di nuovo riordino.

#### **Art. 34 - Clausola valutativa.**

1. La Giunta regionale riferisce periodicamente al Consiglio regionale in ordine alle modalità di attuazione della presente legge e ai risultati ottenuti in termini di pianificazione e controllo dell'attività di cava.

2. Per le finalità di cui al comma 1, decorsi ventiquattro mesi dall'entrata in vigore della presente legge e successivamente con periodicità triennale, la Giunta regionale, avvalendosi anche dei dati e delle informazioni di cui all'articolo 20, presenta alla commissione consiliare competente una relazione che fornisce in particolare le seguenti informazioni:

- a) lo stato di attuazione e aggiornamento, anche attraverso varianti sostanziali, del PRAC;
- b) la descrizione e le motivazioni delle eventuali varianti non sostanziali al PRAC, approvate dalla Giunta regionale ai sensi del comma 4 dell'articolo 7;
- c) la situazione delle autorizzazioni di cava in essere e di quelle in istruttoria;
- d) una descrizione delle attività svolte, finalizzate al recupero e riqualificazione ambientale delle aree di cava degradate di cui all'articolo 29;
- e) una sintesi dell'attività di vigilanza sulle cave.

3. La relazione è resa pubblica, unitamente alle eventuali determinazioni assunte dal Consiglio regionale in sede di esame.

### ***CAPO II - Norme finali, finanziaria e di abrogazione***

#### **Art. 35 - Norma finanziaria.**

1. Le entrate derivanti dall'applicazione dell'articolo 19, comma 7, quantificate in euro 350.000,00 per ciascuno degli esercizi 2018, 2019 e 2020 sono allocate al Titolo 03 "Entrate extratributarie", Tipologia 500 "Rimborsi e altre entrate correnti" del bilancio di previsione 2018-2020.

2. Le minori entrate derivanti dalle abrogazioni di cui all'articolo 36, quantificate in euro 100.000,00 per ciascuno degli esercizi 2018, 2019 e 2020 (Titolo 03 "Entrate extratributarie", Tipologia 302 "Proventi derivanti dall'attività di controllo e repressione delle irregolarità e degli illeciti"), sono compensate con le nuove entrate di cui al comma 1.

3. Agli oneri connessi alle funzioni di supporto tecnico-scientifico assegnate ad ARPAV ai sensi dell'articolo 36, comma 1, quantificati in euro 200.000,00 per ciascuno degli esercizi 2018, 2019 e 2020, si fa fronte con le risorse allocate nella Missione 09 "Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente" - Programma 02 "Tutela, valorizzazione e recupero ambientale" - Titolo 1 "Spese correnti" del bilancio di previsione 2018-2020, la cui disponibilità viene incrementata a seguito delle nuove entrate di cui al comma 1.

4. Agli oneri connessi ai contributi per la ricomposizione delle aree di cava degradate, di cui all'articolo 29, quantificate in euro 100.000,00 per ciascuno degli esercizi 2018, 2019 e 2020, si fa fronte con le risorse allocate nella Missione 09 "Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente", Programma 02 "Tutela, valorizzazione e recupero ambientale", Titolo 02 "Spese in conto capitale", la cui disponibilità viene incrementata per euro 50.000,00 mediante le nuove entrate di cui al

comma 1 e per euro 50.000,00 mediante contestuale riduzione delle risorse afferenti al fondo di cui all'articolo 20 della legge regionale 29 novembre 2001, n. 39, allocate nella Missione 20 "Fondi e accantonamenti", Programma 03 "Altri fondi", Titolo 1 "Spese correnti" del bilancio di previsione 2018-2020.

#### **Art. 36 - Modifiche ed abrogazioni.**

1. Al comma 2 dell'articolo 3 della legge regionale 18 ottobre 1996, n. 32, "Norme per l'istituzione ed il funzionamento dell'Agenzia Regionale per la Prevenzione e Protezione Ambientale del Veneto (ARPAV)" e successive modificazioni, dopo la lettera d) è aggiunta la seguente:

*"d bis) effettuare, su richiesta, attività di supporto tecnico - scientifico funzionale all'esercizio delle attività di vigilanza e di irrogazione delle sanzioni amministrative in materia di attività estrattiva;"*.

2. Al comma 3 dell'articolo 1 della legge regionale 25 febbraio 2005, n. 7 "Disposizioni di riordino e semplificazione normativa - Collegato alla Legge finanziaria 2004 in materia di miniere, acque minerali e termali, lavoro, artigianato, commercio e Veneti del mondo" è soppressa la seguente espressione:

*"sentita la Commissione tecnica regionale attività estrattive (CTRAE) di cui all'articolo 39 della legge regionale 7 settembre 1982, n. 44 "Norme per la disciplina dell'attività di cava" e successive modificazioni"*.

3. Al comma 8 dell'articolo 1 della legge regionale 25 febbraio 2005, n. 7 è soppressa la seguente espressione:

*"acquisito preventivamente il parere obbligatorio e vincolante delle province, espresso tramite la Commissione tecnica provinciale per l'attività di cava (CTPAC) di cui all'articolo 40 della legge regionale 7 settembre 1982, n. 44 e successive modificazioni."*.

4. Sono o restano abrogate le seguenti leggi e disposizioni di legge regionali:

- a) la legge regionale 7 settembre 1982, n. 44 "Norme per la disciplina dell'attività di cava";
- b) l'articolo 25 della legge regionale 2 aprile 1985, n. 30 "Provvedimento generale di rifinanziamento di leggi regionali in diversi settori di intervento assunto in coincidenza dell'approvazione del bilancio di previsione della Regione Veneto per l'esercizio finanziario 1985";
- c) l'articolo 53 della legge regionale 10 ottobre 1989, n. 40 "Disciplina della ricerca, coltivazione e utilizzo delle acque minerali e termali";
- d) il comma 4 dell'articolo 14 della legge regionale 8 gennaio 1991, n. 1 "Disposizioni per l'innovazione in agricoltura e programma regionale di sviluppo agricolo e forestale per il periodo 1990/1994";
- e) l'articolo 2 della legge regionale 26 gennaio 1994, n. 11 "Provvedimento generale di rifinanziamento e di modifica di leggi regionali per la formazione del bilancio annuale e pluriennale della Regione (legge finanziaria 1994)";
- f) l'articolo 16 della legge regionale 14 settembre 1994, n. 58 "Provvedimento generale di rifinanziamento e di modifica di leggi regionali in corrispondenza dell'assestamento del bilancio di previsione per l'anno finanziario 1994";
- g) l'articolo 31 della legge regionale 1 febbraio 1995, n. 6 "Provvedimento generale di rifinanziamento e di modifica di leggi regionali per la formazione del bilancio annuale e pluriennale della Regione (legge finanziaria 1995)";
- h) il comma 3 dell'articolo 42 della legge regionale 5 febbraio 1996, n. 6 "Provvedimento generale di rifinanziamento e di modifica di leggi regionali per la formazione del bilancio annuale e pluriennale della Regione (legge finanziaria 1996)";

- i) l'articolo 34 della legge regionale 23 agosto 1996, n. 28 "Provvedimento generale di rifinanziamento e di modifica di leggi regionali in corrispondenza dell'assestamento del bilancio di previsione per l'anno finanziario 1996";
- j) l'articolo 64 della legge regionale 30 gennaio 1997, n. 6 "Provvedimento generale di rifinanziamento e di modifica di leggi regionali per la formazione del bilancio annuale e pluriennale della Regione (legge finanziaria 1997)";
- k) l'articolo 29 della legge regionale 3 febbraio 1998, n. 3 "Provvedimento generale di rifinanziamento e di modifica di leggi regionali per la formazione del bilancio annuale e pluriennale della Regione (legge finanziaria 1998)";
- l) gli articoli 29 e 50 della legge regionale 9 settembre 1999, n. 46 "Provvedimento generale di rifinanziamento e di modifica di leggi regionali in corrispondenza dell'assestamento del bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 1999";
- m) l'articolo 34 della legge regionale 28 gennaio 2000, n. 5 "Provvedimento generale di rifinanziamento e di modifica di leggi regionali per la formazione del bilancio annuale e pluriennale della Regione (legge finanziaria 2000)";
- n) l'articolo 18 della legge regionale 11 settembre 2000, n. 19 "Provvedimento generale di rifinanziamento e di modifica di leggi regionali in corrispondenza dell'assestamento del bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2000";
- o) l'articolo 60 della legge regionale 9 febbraio 2001, n. 5 "Provvedimento generale di rifinanziamento e di modifica di leggi regionali per la formazione del bilancio annuale e pluriennale della Regione (legge finanziaria 2001)";
- p) gli articoli 1 e 6 della legge regionale 13 settembre 2001, n. 27 "Disposizioni di riordino e semplificazione normativa - collegato alla legge finanziaria 2001";
- q) gli articoli 1, 2 e 3 della legge regionale 16 agosto 2002, n. 26 "Disposizioni di riordino e semplificazione normativa - collegato alla legge finanziaria 2002 in materia di cave e torbiere, commercio e immigrazione";
- r) l'articolo 44 della legge regionale 14 gennaio 2003, n. 3 "Legge finanziaria regionale per l'esercizio 2003";
- s) il comma 1 dell'articolo 24 della legge regionale 30 gennaio 2004, n. 1 "Legge finanziaria regionale per l'esercizio 2004";
- t) il comma 9 dell'articolo 1 della legge regionale 25 febbraio 2005, n. 7 "Disposizioni di riordino e semplificazione normativa - collegato alla legge finanziaria 2004 in materia di miniere, acque minerali e termali, lavoro, artigianato, commercio e veneti nel mondo";
- u) l'articolo 29 della legge regionale 6 aprile 2012, n. 13 "Legge finanziaria regionale per l'esercizio 2012";
- v) il comma 11 dell'articolo 95 della legge regionale 30 dicembre 2016, n. 30 "Collegato alla legge di stabilità regionale 2017".

#### **Art. 37 - Disposizioni finali.**

1 Per quanto non previsto dalla presente legge continuano a osservarsi le norme di cui al regio decreto 1443 del 1927.

2 In sede di prima applicazione della presente legge, il PRAC è approvato entro tre mesi dall'entrata in vigore della medesima.

#### **Art. 38 - Entrata in vigore.**

1. La presente legge entra in vigore il giorno successivo alla sua pubblicazione nel Bollettino Ufficiale della Regione del Veneto.

---

Assegnati	n. 51
Presenti-votanti	n. 45
Voti favorevoli	n. 31
Voti contrari	n. 14

**IL CONSIGLIERE-SEGRETARIO**  
f.to Antonio Guadagnini

**IL PRESIDENTE**  
f.to Roberto Ciambetti

## INDICE

<i>TITOLO I - Principi e finalità</i> .....	19
CAPO I - Disposizioni generali .....	19
Art. 1 - Finalità. ....	19
Art. 2 - Attività di cava. ....	19
Art. 3 - Miglioramenti fondiari. ....	20
Art. 4 - Classificazione dei materiali di cava. ....	20
<i>TITOLO II - Pianificazione e progettazione dell'attività di cava</i> .....	21
CAPO I - Pianificazione .....	21
Art. 5 - Strumenti di pianificazione. ....	21
Art. 6 - Finalità e contenuti del PRAC. ....	21
Art. 7 - Approvazione del PRAC. ....	22
CAPO II - Progettazione. ....	22
Art. 8 - Finalità e contenuti del progetto di coltivazione. ....	22
Art. 9 - Ricomposizione ambientale. ....	23
<i>TITOLO III - Autorizzazione</i> .....	24
CAPO I - Regole, procedure e adempimenti .....	24
Art. 10 - Disciplina generale dell'autorizzazione. ....	24
Art. 11 - Procedimento di rilascio dell'autorizzazione. ....	25
Art. 12 - Termini per la coltivazione. ....	25
Art. 13 - Commissione tecnica regionale per le attività estrattive. ....	26
Art. 14 - Garanzie finanziarie. ....	27
Art. 15 - Modifiche al progetto di coltivazione. ....	28
Art. 16 - Rinnovo dell'autorizzazione. ....	28
Art. 17 - Manufatti e impianti di prima lavorazione connessi con l'attività estrattiva. ....	28
Art. 18 - Direttore dei lavori. ....	28
Art. 19 - Partecipazione ai costi sostenuti dalla comunità locale. ....	29
Art. 20 - Comunicazioni statistiche e dati sull'attività di cava. ....	30
Art. 21 - Adempimenti connessi con l'ultimazione dei lavori di coltivazione. ....	30
<i>TITOLO IV - Vigilanza e sanzioni</i> .....	31
CAPO I - Funzioni e provvedimenti .....	31
Art. 22 - Funzioni di vigilanza. ....	31
Art. 23 - Sospensione. ....	31
Art. 24 - Decadenza. ....	32
Art. 25 - Perdita della disponibilità del giacimento. ....	32
Art. 26 - Procedure conseguenti alla dichiarazione di decadenza. ....	33
Art. 27 - Revoca. ....	33
CAPO II - Sanzioni .....	33
Art. 28 - Sanzioni. ....	33
<i>TITOLO V - Aree di cava degradate</i> .....	34
CAPO I - Contributi per interventi di ricomposizione .....	34
Art. 29 - Contributi per la ricomposizione ambientale delle aree di cava degradate. ....	34
<i>TITOLO VI - Norme finali, transitorie, finanziarie e di abrogazione</i> .....	35
CAPO I - Norme transitorie e clausola valutativa .....	35
Art. 30 - Disciplina dei procedimenti amministrativi in corso. ....	35

Art. 31 - Norme transitorie in materia di disciplina dell'esercizio della attività di cava nelle more della entrata in vigore del PRAC. ....	35
Art. 32 - Disposizioni in materia di coltivazioni di trachite nel Parco dei Colli Euganei. ....	36
Art. 33 - Funzioni delle Province e della Città Metropolitana di Venezia. ....	36
Art. 34 - Clausola valutativa. ....	37
CAPO II - Norme finali, finanziaria e di abrogazione .....	37
Art. 35 - Norma finanziaria. ....	37
Art. 36 - Modifiche ed abrogazioni. ....	38
Art. 37 - Disposizioni finali. ....	39
Art. 38 - Entrata in vigore. ....	39



# **CONSIGLIO REGIONALE DEL VENETO**

**X LEGISLATURA**

*ALLEGATO ALLA LEGGE REGIONALE RELATIVA A:*

**NORME PER LA DISCIPLINA DELL'ATTIVITÀ DI CAVA**

**ALLEGATO 1**

**ALLEGATO 1**  
(articolo 31, comma 2, lettera c)

