



CONSIGLIO REGIONALE DEL VENETO

DODICESIMA LEGISLATURA

PROGETTO DI LEGGE N. 85

DISEGNO DI LEGGE di iniziativa della Giunta regionale
(DGR 11/DDL del 28 maggio 2026)

**ISTITUZIONE DEL NUOVO COMUNE DENOMINATO "ATESIA"
MEDIANTE FUSIONE DEI COMUNI DI GRANZE E SANT'ELENA
DELLA PROVINCIA DI PADOVA**

Presentato alla Presidenza del Consiglio il 1° giugno 2026.

ISTITUZIONE DEL NUOVO COMUNE DENOMINATO "ATESIA" MEDIANTE FUSIONE DEI COMUNI DI GRANZE E SANT'ELENA DELLA PROVINCIA DI PADOVA

Relazione:

L'articolo 133, secondo comma, della Costituzione prevede, per la parte che qui interessa, che la Regione, sentite le popolazioni interessate, possa con legge modificare le circoscrizioni territoriali dei comuni.

In accordo con il dettato costituzionale appena richiamato, la legge regionale 24 dicembre 1992, n. 25 "Norme in materia di variazioni provinciali e comunali", nel testo consolidato risultante dalle modifiche intervenute nel tempo, disciplina, tra l'altro, le procedure per la variazione delle circoscrizioni dei comuni.

Tali variazioni, secondo quanto previsto dall'articolo 3, comma 1, lettera d), della legge regionale n. 25 del 1992, possono consistere anche nella fusione di due o più comuni in uno nuovo.

Ai sensi dell'articolo 4, comma 3 della suddetta legge regionale, quando uno o più comuni, anche nel loro insieme, non acquisiscono titolo all'esercizio del potere di iniziativa legislativa per le variazioni delle circoscrizioni comunali, previsto dall'articolo 20 della legge statutaria regionale, i relativi consigli possono presentare le loro richieste di variazione alla Giunta regionale, che, entro sessanta giorni, trasmette al Consiglio regionale il corrispondente disegno di legge o respinge la richiesta, dandone comunicazione motivata alla competente commissione consiliare.

Alla luce del quadro normativo succintamente riportato, i Sindaci dei Comuni di Granze e Sant'Elena in Provincia di Padova hanno chiesto ritualmente alla Giunta regionale di rendersi promotrice di un disegno di legge di fusione dei suddetti comuni ed istituzione di un nuovo Comune denominato "Atesia", trasmettendo le deliberazioni dei rispettivi Consigli comunali n. 2 del 7 aprile 2026 e n. 12 del 9 aprile 2026. Le deliberazioni consiliari, approvate entrambe all'unanimità, sono state pubblicate all'Albo pretorio on line dei rispettivi comuni per quindici giorni consecutivi e sono divenute esecutive ai sensi di legge, così come attestato dai certificati di esecutività trasmessi. Nel periodo di pubblicazione all'Albo pretorio non sono pervenute osservazioni o opposizioni.

Entrambe le deliberazioni comunali sono corredate dallo stesso studio di fattibilità nel quale sono esposte le ragioni storiche, geografiche, politiche ed economiche sottostanti al processo di fusione¹.

I Comuni di Granze e Sant'Elena svolgono in forma associata ormai da molti anni servizi ed attività che evidenziano una collaborazione sviluppatasi negli anni fra le due comunità e sinergie positive che portano a guardare all'istituto della fusione come al naturale punto di approdo.

In questa prospettiva, il processo di fusione tra i due comuni potrà dare vita a un ente di quasi 4.400 abitanti, il quale potrà in futuro agevolare un miglior sviluppo del territorio, potrà divenire un punto di riferimento anche per altri comuni dell'area Bassa padovana e potrà permettere la costituzione di una struttura organizzativa e politica in grado di superare il problema del

¹ Cfr. più ampiamente, Studio per la fusione dei Comuni di Granze e Sant'Elena – Indagine socioeconomica e finanziaria, Soc. BS CONSULTIG, 2025.

sottodimensionamento, con acquisizione di maggior peso anche nei tavoli tecnici, con importanti economie di scala nei costi amministrativi, di gestione e di promozione della semplificazione istituzionale.

Inoltre, il sempre maggiore numero di compiti e la molteplice varietà di attribuzioni di funzioni amministrative ai comuni, sulla base dei principi di sussidiarietà, differenziazione e adeguatezza, nonché la titolarità di funzioni amministrative, proprie o conferite richiedono una struttura organizzativa dell'ente locale territoriale realmente in grado di rispondere prontamente alle istanze della cittadinanza.

In aggiunta il processo di fusione potrà perseguire il mantenimento e ove possibile, il miglioramento nel tempo dell'offerta di servizi, con l'attuale livello qualitativo ed omogeneo in tutto il territorio anche in caso di future assenze, mobilità o quiescenze del personale, nonché minori spese di struttura, grazie allo sfruttamento delle economie di scala nei costi e nei tempi, con conseguenti maggiori risorse da dedicare ai servizi ai cittadini e alle imprese, ad esempio per programmi anticrisi e sociali, o per programmi educativi, scolastici, viabilistici, ecc.

In caso di esito positivo del referendum, il nuovo comune avrebbe una popolazione di circa 4400 abitanti derivanti dalla sommatoria degli abitanti di Granze (1873 circa) e Sant'Elena (2535 circa).

Il presente disegno di legge consta della presente relazione e di cinque articoli.

Con l'articolo 1 si istituisce, in particolare, il nuovo Comune denominato "Atesia" mediante la fusione dei Comuni di Granze e Sant'Elena della Provincia di Padova, individuando, contestualmente, la sede provvisoria dell'ente e rimandando, quanto alla sede definitiva, al nuovo statuto.

Con l'articolo 2 si dà atto dei risultati del referendum delle popolazioni interessate.

L'articolo 3 contiene delle disposizioni finali transitorie indispensabili per assicurare la continuità amministrativa ed il governo del territorio dei comuni originari nonché un corretto e graduale avvio del processo di organizzazione del nuovo comune.

L'articolo 4 riguarda la clausola di neutralità finanziaria.

L'articolo 5, infine, riguarda l'entrata in vigore del testo legislativo.

ISTITUZIONE DEL NUOVO COMUNE DENOMINATO "ATESIA" MEDIANTE FUSIONE DEI COMUNI DI GRANZE E SANT'ELENA DELLA PROVINCIA DI PADOVA

Art. 1 - Istituzione.

1. È istituito, nella Provincia di Padova, il nuovo Comune denominato "Atesia" mediante fusione dei Comuni di Granze e Sant'Elena.

2. La relativa sede municipale è individuata nello statuto del nuovo comune. In attesa di tale individuazione, il nuovo comune ha sede provvisoria in quella attuale di Sant'Elena (PD).

3. Nello statuto sono altresì assicurate, alla comunità di origine privata della sede, adeguate forme di decentramento in base allo stato dei luoghi e alle esigenze della popolazione interessata.

Art. 2 - Risultati della consultazione.

1. Il referendum consultivo della popolazione interessata ha dato i seguenti risultati:

COMUNE	Elettori aventi diritto al voto	Votanti	Voti validamente espressi	Voti favorevoli	Voti contrari
Granze					
Sant'Elena					
TOTALE					

Art. 3 - Disposizioni finali e transitorie.

1. Fino all'elezione dei nuovi organi, un comitato composto da coloro che svolgevano le funzioni di Sindaco dei Comuni di Granze e di Sant'Elena della Provincia di Padova coadiuva, ai sensi dell'articolo 1, comma 120, della legge 7 aprile 2014, n. 56 "Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni" il Commissario nominato per la gestione del nuovo comune derivante da fusione.

2. I rapporti conseguenti alla istituzione del nuovo Comune denominato "Atesia" sono definiti ai sensi dell'articolo 17 della legge regionale 24 dicembre 1992, n. 25 "Norme in materia di variazioni provinciali e comunali", dalla Provincia di Padova sulla base, in particolare, del criterio secondo cui il comune di nuova istituzione subentra nella titolarità di tutti i beni mobili ed immobili e di tutte le situazioni giuridiche attive e passive dei comuni di origine compresi i rapporti concernenti il personale dipendente.

Art. 4 - Clausola di neutralità finanziaria.

1. All'attuazione della presente legge si provvede nell'ambito delle risorse umane, strumentali e finanziarie disponibili a legislazione vigente e, comunque, senza nuovi o maggiori oneri a carico del bilancio della Regione.

Art. 5 - Entrata in vigore.

1. La presente legge entra in vigore il giorno successivo alla sua pubblicazione nel Bollettino ufficiale della Regione del Veneto.

INDICE

Art. 1 - Istituzione.....	3
Art. 2 - Risultati della consultazione.....	3
Art. 3 - Disposizioni finali e transitorie.....	3
Art. 4 - Clausola di neutralità finanziaria.....	3
Art. 5 - Entrata in vigore.....	3